

宁化县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

(2011年2月15日县十五届人大五次会议批准)

目 录

前 言	4
第一章 开创宁化跨越发展新局面	5
第一节 “十一五”发展成就	5
第二节 “十二五”发展环境	9
第三节 指导思想和基本要求	11
第四节 发展定位	13
第五节 发展目标	15
第二章 推进农业现代化进程	18
第一节 积极发展现代农业	18
第二节 积极拓宽农民增收渠道	19
第三节 完善农村发展体制机制	20
第三章 打造闽赣边界中部先进制造业基地	22
第一节 加快发展重点产业集群	22
第二节 大力发展新兴产业	27
第三节 打造工业园区大平台	28
第四章 大力发展现代服务业	28
第一节 重点培育现代商贸物流业	29
第二节 加快发展休闲文化旅游业	31
第三节 着力拓展生产生活性服务业	32
第五章 实施扩大内需战略	34
第一节 努力扩大活跃消费需求	34
第二节 强化投资支撑带动作用	35
第三节 构建扩大内需长效机制	37
第六章 优化区域发展格局	38
第一节 优化区域发展总体布局	38
第二节 加快推进城镇化进程	40
第三节 搞好新农村建设	44
第七章 加快基础设施建设	46
第一节 加快交通基础设施建设	46
第二节 加强能源保障体系建设	47
第三节 推进防灾减灾设施建设	47

第四节 加强农业农村基础设施建设	48
第八章 加强生态文明建设	48
第一节 积极实施生态县建设	48
第二节 推进资源节约和环境保护	49
第九章 大力推进科教兴县	52
第一节 加快发展科技事业	52
第二节 优先发展教育事业	53
第三节 加强人才队伍建设	54
第十章 优先保障改善民生	55
第一节 努力扩大就业强化保障	56
第二节 提高人民群众健康水平	56
第三节 做好人口工作	57
第十一章 推动文化大发展	58
第一节 提升精神文明创建水平	59
第二节 大力发展文化事业和产业	59
第三节 不断创新文化管理体制	60
第十二章 不断深化改革开放	61
第一节 深化体制改革	61
第二节 提高外经贸发展水平	62
第三节 拓展宁台交流合作	63
第十三章 加强社会管理和民主法治建设	64
第一节 提高社会管理水平	64
第二节 加强公共安全体系建设	64
第三节 推进“平安宁化”建设	65
第四节 加强民主法治建设	66
第五节 加强军政军民团结	66
第十四章 确保规划顺利实施	67
第一节 落实四个带动措施	67
第二节 健全规划实施管理体制	70

前 言

“十二五”时期，是宁化加快转变经济发展方式、推动跨越发展、提前三年全面建成小康社会目标的关键时期。科学编制和有效实施“十二五”规划，对于宁化进一步解放思想，积极适应新变化，勇于应对新挑战，牢牢抓住新机遇，深入推进“三区”开发、“四地”建设，努力建设闽赣边界中部工贸旅游强县，实现加快转变有新局面，民生质量有新改善，党建水平有新提升，加强宁化在海峡西岸经济区建设和“一轴两翼”发展格局中的地位作用，加速全面小康社会建设进程，具有十分重要的现实意义。

本纲要以党的十七届五中全会、省委八届十次全会和市委七届九次全会精神为指导，认真贯彻《宁化县贯彻落实国务院和省市加快建设海峡西岸经济区决策部署的实施意见》和《中共宁化县委贯彻落实省市委关于进一步贯彻落实胡锦涛总书记来闽考察重要讲话精神推动跨越发展决策部署的实施意见》，根据县委十一届九次全会审议通过的《中共宁化县委关于制定宁化县国民经济和社会发展第十二个五年规划建议》编制，提出了“十二五”期间宁化县国民经济和社会发展的奋斗目标、发展重点和主要任务，是专项规划和年度计划制定实施的重要依据，是未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，是指导我县跨越发展和全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 开创宁化跨越发展新局面

第一节 “十一五”发展成就

“十一五”时期是宁化发展历程上不平凡的五年。全县上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真落实党中央、国务院和省市委、政府一系列重大战略部署，牢牢把握加快海西建设的重大历史机遇，坚持实施“基础先行、做优环境、整合资源、扩张总量”的经济发展战略，持续推进“三区”开发和“四地”建设，积极应对国际金融危机，战胜重大自然灾害，保持经济持续较快发展，2008、2009年蝉联福建省经济发展十佳县，较好地完成了“十一五”规划确定的目标任务，经济社会发展的质量和效益明显提高，宁化在海西区发展战略中的重要地位日益显现。“十一五”时期的健康发展，为推动宁化经济社会跨越发展打下了坚实的基础。

——**综合实力不断增强**。2010年，全县地区生产总值达到57.89亿元，突破50亿元大关，“十一五”期间年均增长13.9%，GDP实现连续7年两位数增长，人均地区生产总值19361元，年均增长14.2%；财政总收入达3.08亿元，比2005年增长2.8倍，地方级一般预算收入实现2.2亿元，年均增长23.7%。五年累计完成全社会固定资产投资182.35亿元，比“十五”期间增加159.69亿元，年均增长47.8%。发展的质量和效益不断提高。

——**产业结构不断优化**。工业经济快速发展，日处理钨矿石能力全国最大的行洛坑钨矿、鑫宇金属等一批生产性项目建成投产，初步形成了以“3+2”产业为主导、以有色金属矿开采与加工业为主要特色的工业产业体系，2010年规模以上工业增加值达13.8亿元，年均增长37.4%，二产占GDP比重突破35%，工业

化进程开始启动。现代农业稳步推进，产业化经营深入推进，现有省级农牧业龙头企业 2 家、市级农业产业化龙头企业 9 家，河龙贡米获批国家地理标志产品保护，并通过国家 GAP 认证，“淮土茶油”地理标志保护登记通过国家质监总局组织的专家审定，被全国经济林学会评为“虎杖之乡”。第三产业发展加快，专业市场建设有序推进，城区人均商业面积达 2.3 平方米以上，居全国领先水平，永辉、新华都、苏宁电器等大型超市先后入驻运营，石壁客家祖地文化影响日益扩大，天鹅洞群国家地质公园揭牌开园。三次产业比例从 2005 年的 44.0:20.3:35.8 调整为 2010 年的 30.2: 37.9: 31.9。

——**基础设施建设取得突破。** 交通电力瓶颈制约逐步缓解，浦建龙梅铁路前期工作深入推进，永宁高速公路 2011 年可建成通车，总长 86 公里的三条红色旅游公路建成通车，省道 205 线、307 线改建工程加快推进，完成“年万里农村路网”建设任务，通乡公路路面硬化率 100%，宁化交通网络完整框架体系正在形成；实施了 110KV 高堑变二期主变扩建工程、35KV 石壁主变增容技改工程以及一批城网改造项目，输变电稳定性差问题得到一定缓解。城市新区建设加快，实施城区“东扩南伸”战略，新建城市路网 11.2 公里，完成城区绿水工程、污水垃圾处理工程和一批夜景工程、市民休闲广场等配套设施，建成体育中心一期、中环世纪等一批标志性城市建筑，新增建城区面积 3.5 平方公里，城镇化率达 35%，比“十五”末提高 5 个百分点。园区建设扎实推进，按“一区多园”的运作模式，初步形成了以华侨经济开发区为主导，辐射带动生物产业园、莲塘食品加工园、石壁工业园、回归创业园等平台建设的新格局。农业基础有效夯实，烟基建设、中低产田改造、商品粮基地建设、土地整理、民生水利

等一批基础设施项目顺利实施，农业生产条件有效改善。实施以“三清六改”为重点的“家园清洁行动”、“农民美化家园行动”，乡村宜居环境不断改善，新农村建设取得新成效。

——**改革开放不断深入**。行政审批制度改革不断深化，财政管理制度不断健全，国有资产监管体系不断完善，集体林权制度及配套改革扎实推进，农村综合改革持续推进，扶持民营经济发展政策进一步落实，非公经济健康发展，宁台交流合作不断深化。利用外资和对外贸易加快发展，“十一五”期间批办外资企业达43家，实际利用外资总额6497万美元，实际到资1819万美元，实际利用外资年均增长18.8%；外贸出口累计10348万美元，年均增长42.5%。联创精工竹木制品有限公司到阿联酋迪拜设立贸易公司，已完成对外投资登记备案，实现了“走出去”战略的第一步。

——**社会事业全面发展**。科技事业加快发展，拥有国家、省市级品牌19个。城乡免费义务教育全面实施，高中阶段教育持续发展，被授予“高水平高质量普及九年义务教育县”。公共卫生服务得到加强，县医院晋级为“二级甲等”综合医院，中医院“不孕不育”、“针灸理疗康复”等专科分别被列入省、国家级重点专科建设，顺利通过“二级甲等中医院”复评，被授予“全省农村中医工作先进县”。精神文明创建活动取得明显成效，获福建省第十届创建精神文明县城工作先进县、全省双拥模范县等荣誉称号。文化体育事业更加繁荣，以世界客属文化交流中心、石壁客家祖地旅游区开发、海西（宁化）客家美食文化城为标志的海西客家始祖文化园建设全面推进，进一步强化了宁化作为客家文化中心的地位。广播电视“村村通”工程提前实现，全民健身

活动广泛开展。低生育水平保持稳定。“平安宁化”建设成效显著，被省委省政府授予“平安县”，社会保持和谐稳定。

——群众生活有效改善。城乡居民收入稳步提高，多层次的社会保障体系初步建立，新型农村养老保险试点正式启动，城乡贫困居民最低生活保障实现应保尽保；城乡居民医疗保障体系基本建立，就业再就业工作扎实开展，城镇登记失业率始终保持在较低水平。人民群众从发展中得到更多实惠。住房、汽车等高层次消费比重不断提高，消费结构升级加快，人民生活向更加富裕的小康迈进。

——生态建设和环境保护得到加强，森林、水、土地等资源得到合理利用和保护，流域治理、城镇防洪建设成效显著，抗灾减灾能力明显提高，生态公益林、“三废”污染防治等生态建设工程全面实施，整体环境质量改善，公众生态意识不断增强，节能减排与生态建设取得明显成效，森林覆盖率达 67.5%。

专栏 1：“十一五”规划主要目标完成情况

序号	指 标	“十一五”规划 目标	“十一五”目标 实现情况	规划执行情况	指标属性
1	地区生产总值（亿元）	38.5	57.89	超额完成	预期性
2	地区生产总值年均增长（%）	11.4	13.9	超额完成	预期性
3	人均地区生产总值（元）	12315	19361	已提前两年完成	预期性
4	三次产业增加值比重	27.9：40.2：31.9	30.2：37.9：31.9	第二产业低于目标 2.3个百分点	预期性
5	城镇化率（%）	39	35	低于目标4个百分点	预期性
6	地方财政收入（亿元）	1.22	2.2	已提前两年完成	预期性
7	全社会固定资产投资年增长（%）	17	47.8	超额完成	预期性
8	全社会消费品零售总额年均增长（%）	12.5	19.8	超额完成	预期性
9	年均居民消费价格涨幅（%）	3左右	2.5	控制在规划目标内	预期性
10	实际利用外资年均增长（%）	11.5	18.8	超额完成	预期性
11	出口总值年均增长（%）	11	42.5	超额完成	预期性
12	城区垃圾无害化处理率（%）	90	96.3	超额完成	预期性
13	城区污水处理率（%）	60	61	超额完成	预期性
14	15岁以上人口平均受教育年限（年）	10	10.1	如期完成	预期性
15	五年累计城镇新增就业（人）	6130	9994	超额完成	预期性
16	五年累计新增转移农村劳动力（万人）	2.5	2.65	超额完成	预期性

17	城镇登记失业率 (%)	5.5 以内	2.75	控制在规划目标内	预期性
18	城镇居民人均可支配收入年均增长 (%)	5.5	12.4	超额完成	预期性
19	农民人均纯收入年均增长 (%)	5.5	8.7	超额完成	预期性
20	森林覆盖率 (%)	70 以上	67.5	低于目标 2.5 个百分点	约束性
21	人口自然增长率 (‰)	7 以内	6.19	控制在规划目标内	约束性
22	总人口 (万人, 不含流动人口)	35.67	35.45	控制在规划目标内	约束性
23	新型农村合作医疗参合率 (%)	80	96.14	已提前三年完成	约束性

备注：本表数据“十一五”目标实现情况为统计快报数，最终数据以县统计局正式公布的 2010 年报数为准。

第二节 “十二五” 发展环境

今后五年，宁化发展面临重大历史机遇。但同时，也必须清醒看到，全县发展呈现新的阶段性特征，发展的深层次矛盾依然较多。

1、面临的机遇

——**海峡西岸经济区提速发展的机遇。**国家鼓励东部地区率先发展，继续加大对海峡西岸经济区和老区苏区发展的支持力度，海峡西岸经济区建设效应持续凸显，省委、省政府支持各地发挥优势、竞相发展，继续加大对内陆地区、原中央苏区、革命老区、少数民族聚集区发展的支持，为宁化“十二五”期间加速发展创造了难得的机遇。

——**交通发展带来时空距离缩小的机遇。**在应对国际金融危机中，我国加大了对交通基础设施的投入，大大改变我国时空距离，也为宁化经济从相对闭塞状态转变为相对开放状态创造良好条件与机会。尤其是永宁高速公路 2011 年将建成通车，浦建龙梅铁路将开工建设，我县交通、区位进一步改善，基础建设加快推进，自然、生态、土地、资源具有比较优势，重点产业不断壮大，综合实力不断增强，红色苏区、客家祖地影响力进一步扩大。全县下上干事创业的氛围更加浓厚，加快发展已具备蓄势待发的潜能和基础。

——两岸文化合作交流加快的机遇。客家族群在台湾人口中的比例为 13.5%，而泛客家族群（具有客家血缘的族群）比例达 25.6%，同时三明成功申办第 25 届世界客属恳亲大会成功，并于 2012 年盛大举办，为宁化在海峡西岸经济区对台合作交流先行先试中提供了明确的努力方向，为更好发挥客家祖地文化资源优势带来良机。

——三明市实施“一轴两翼”战略的机遇。全市加快发展的总体思路更加完善，各地比学赶超、奋力争先势头强劲；借助三明市实施“强化主轴、壮大两翼、‘块状’推进、连片发展”的区域发展战略机遇，作为三明的西北一翼，宁化要发挥资源、区位优势，发展资源开发与加工、特色农副产品产业化等特色产业，进一步拓展边贸物流市场业和客家文化旅游业，发展生态品牌农业，重点打造海西重要的钨、铜铝、稀土等有色金属材料制造业基地、重要物流集散地、知名文化旅游目的地和现代农业示范基地。

2、面临的挑战

——加快推进工业化进程的挑战。正处于工业化进程启动阶段的宁化，资本资源、人才资源、技术资源、土地资源、劳动力资源等的短缺性矛盾将随着工业化进程的推进更加凸显，如何在更大的范围内进行稀缺战略资源有效配置是宁化经济和社会发展要解决的一个重大课题。

——加快推进城镇化进程的挑战。城镇化进程的提速除了同样需要大量稀缺资源的投入外，还要解决乡村农民转化为城镇居民、旧时城镇发展成为现代城镇的过程中出现的思想境界转化、观念习俗转化、行政制度转化、政府服务转化等一系列无法回避的问题。

——**周边条件雷同县域经济加速发展的挑战。**周边大部分区域几乎与宁化处于同一发展水平上，具有雷同的自然和人文禀赋条件，正捕捉同样发展机遇。如何探索出一条差异化、特色化发展道路并脱颖而出，是宁化制定“十二五”经济和社会发展战略所面临的最重要挑战之一。

——**经济、社会与环境和諧发展之要求的挑战。**经济总量不够大，产业结构不够合理，发展后劲不够强，大项目、好项目不多，城市龙头作用不够强，农村发展还比较缓慢，科技创新能力较弱，人才总量、结构、素质还不能适应经济社会发展需要。社会事业发展任务较重，改善民生力度需进一步加大，社会稳定还存在薄弱环节，推动科学发展的体制机制还需不断创新。科学发展观的理念要求区域的经济、社会和环境发展相协调，任何一个领域都不能有所偏颇，如何使这三方面能处于一种互相促进的良性发展状态，是对宁化政府与民众的责任、智慧和能力的一个严峻的考验。

第三节 指导思想和基本要求

1、指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，全面落实党中央国务院和省市委、政府关于加快建设海峡西岸经济区的决策部署，坚持“先行先试、加快转变、民生优先、党建科学”，加快融入海峡西岸经济区建设和全市“一轴两翼”发展格局，深入实施“基础先行、做优环境，整合资源、扩张总量”经济发展战略，突出“三区”开发和“四地”建设，以科学发展为主题，以加快转变、跨越发展为主线，以改善民生为立足点，深化改革开放，着力扩大内需，调整结构，突出主轴，

做大产业，加快推进农业现代化、工业新型化和城镇化，深入推进宁台交流合作，促进社会和谐稳定，推动又好又快发展，努力建设闽赣边界中部工贸旅游强县，为提前三年全面建成小康社会奠定具有决定性意义的基础。

2、基本要求

加快转变、跨越发展，充分体现党中央国务院和省市县委、政府的精神，反映时代要求，切合宁化县情实际，表达宁化人民共同期待。加快转变是跨越发展的必由之路，适应宁化发展阶段性特征的必然要求；跨越发展是加快转变的应有之义、必然结果，是宁化“十二五”时期最重要、最紧迫的目标任务。在转变中实现跨越、在跨越中促进转变，努力走出一条符合宁化实际的发展路子，基本要求是：

——**坚持解放思想、先行先试。**大力弘扬大胆探索、先行先试、勇于实践的创新精神，解放思想，实事求是，与时俱进，开阔眼界，开阔思路，开阔胸襟，以思路的拓展和提升推动经济发展方式的转变，以先行先试抢占先机、闯出新路，不断创造跨越发展的新优势。

——**坚持加快转变、跨越发展。**按照“好字优先、能快则快、以快促转、转中求进”的要求，把调整优化经济结构作为加快转变经济发展方式的主攻方向，推动经济增长向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，向第一、第二、第三产业协同带动转变，提高发展的全面性、协调性、可持续性，实现更快的发展速度、更高的发展质量、更好的发展效益。

——**坚持改善民生、促进和谐。**坚持把促进就业放在经济社会发展优先位置，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，加大收入分配调节力度，健全社会保障体系，提高社会管

理水平，促进社会公平正义，让人民群众共享跨越发展成果。

——**坚持科技创新、人才支撑。**深入实施科教兴县战略，加快人才队伍建设，增强科技创新能力，提高劳动者素质，充分发挥科技与人才对发展的支撑作用，推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，力求走上创新驱动、内生增长的跨越发展轨道。

——**坚持统筹兼顾、协调推进。**正确处理经济社会发展中的重大关系，促进经济社会发展相协调、城乡区域发展相协调、速度质量效益相协调、人口资源环境相协调，使发展中各个方面相互适应、相互促进、良性互动，协调推进宁化跨越发展。

——**坚持深化改革、扩大开放。**大力推进经济、政治、文化、社会等领域改革，努力构建全方位、多层次、宽领域的对内对外开放格局，深化宁台交流合作，拓展区域协作领域和空间，激发全社会创新创业创造活力，加快构建有利于跨越发展的体制机制和对内对外开放环境。

第四节 发展定位

总体定位是：深入推进“三区”开发和“四地”建设，着力打造闽赣边界中部工贸旅游强县，具体来说，要努力建成以下四大基地：

1、**加快发展现代农业，建成海峡西岸经济区有特色的现代农业示范基地。**围绕构筑两岸人民交流合作先行先试区域，依托世界客家祖地的感情纽带，发挥宁化独特的对台优势，充分利用海峡两岸（福建）现代农业合作试验区、海峡两岸（三明）现代林业合作实验区、海峡两岸（三明）林业博览会等平台，积极参与海峡两岸（南平）茶业博览会、（漳州）农业博览会活动，促

进宁台农业深度对接，在做优现代烟叶产业上先行先试，并把发展现代烟草农业的成功经验引入到发展其它特色农业产业上，努力打造海峡西岸经济区有特色的现代农业示范基地。

2、加快发展现代工业，建成海峡西岸经济区重要的有色金属材料制造业基地。发挥宁化“有色金属聚宝盆”优势，积极参与省市产业分工协作，在做强有色金属加工业上先行先试，努力做大铜铝制品和钨钼加工产业，培育发展稀土深加工产业，推进锡、铅锌等有色金属矿产资源深度开发，努力建成产业突出、特色鲜明、核心竞争力强的海峡西岸经济区重要的有色金属材料制造业基地。同时推进石灰石、萤石、石英石、花岗岩等其他矿产资源深度开发，培育形成石灰石、萤石、石英石、花岗岩等深加工产业。

3、加快发展商贸物流业，建成海峡西岸经济区拓展腹地的重要物流集散地。围绕建设服务周边地区发展新的对外开放综合通道，立足宁化承接沿海、连接内陆的区位特点，加快专业市场、物流园区规划建设，着力在做大边贸物流市场业上先行先试，构建综合交通、现代物流、区域协作等枢纽平台，促进人流、物流、信息流、资金流等要素集聚，努力打造海峡西岸经济区拓展腹地的重要物流集散地。

4、加快发展文化旅游产业，建成海峡西岸经济区知名文化旅游目的地。加快中心城市和城镇化建设步伐，建设城市新区，重点打造富有客家特色的闽赣边界中部中心城市；加快旅游景区（点）开发，凸显客家、地质、红色、生态优势，着力在做成客家始祖文化旅游业上先行先试，深化两岸客家文化内涵，打响“神秘的客家祖地、神圣的长征出发地、神奇的国家地质公园”特色旅游品牌，主动融入海峡旅游发展大局，重点打造国内外重要的

旅游目的地、福建著名的旅游集散地，努力建成海峡西岸经济区知名文化旅游目的地。

专栏 2：开创宁化跨越发展新局面相关概念

“一轴两翼”发展格局：“一轴”是指以市区、永安、沙县经济繁荣带为主轴，“两翼”分别为大田、尤溪一翼，重点发展资源转化率高、产业协作性强的开放型经济，着力构建沿海产业转移的集中区、优势资源深度加工的集中区、品牌农业的集中区；将乐、泰宁、建宁、宁化、清流、明溪一翼，重点发展主业突出、优势明显的特色经济，着力构建特色工业示范区、现代农业示范区、海峡两岸林业合作示范区、生态旅游示范区、边界贸易示范区。

“三区”、“四地”发展定位：“三区”是指开发工业新区、城市新区、旅游新区；“四地”是指建设海西有特色的现代农业示范基地、重要的有色金属材料制造业基地、拓展腹地的重要物流集散地、知名文化旅游目的地。

幸福指数：是衡量百姓幸福感和生活满意度的概念，目前还没有统一的界定和量化标准。根据我国学者研究，幸福指数大体有五个方面构成：（1）物质丰裕感；（2）精神充实感；（3）政治清明感；（4）社会和谐感；（5）生态舒适感。既包括就业、收入、保障、居住、安全、医疗、教育等可以量化的程度，也包括情感范畴、心态状况和情绪愉悦等精神因素，还包括人际关系和谐等状态。目前，有关幸福指数的量化指标主要有：（1）城镇登记失业率；（2）衡量居民家庭总体消费水平与结构的恩格尔系数；（3）反映收入分配差别的基尼系数；（4）生态环境质量，主要包括森林覆盖率、环境空气质量、城市优和良天数比例、单位地区生产总值能源消耗；（5）人民群众对社会治安满意度。

第五节 发展目标

按照贯彻落实省市推动跨越发展的战略部署和提前三年实现全面建设小康社会奋斗目标，提出我县“十二五”时期经济总量持续壮大，经济增长质量和效益明显提高，综合实力进一步增强，进一步缩小与发达地区的差距，基本实现全面建设小康社会的主要目标。

——**经济实力跃上新台阶。**在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，地区生产总值年均增长 13.5%以上，人均地区生产总值达到 40000 元以上，努力实现地区生产总值、财政总收入分别比 2010 年翻一番，地区生产总值突破 120 亿元，

财政总收入突破 8 亿元，地方级财政收入突破 5 亿元，全社会固定资产投资年均增长 20%以上，2015 年固定资产投资额突破 150 亿元。

——**结构调整取得新成效。**消费对经济增长的拉动作用进一步增强，全社会消费品零售总额年均增长 21.5%，先进制造业和现代服务业的贡献率明显提高，三次产业比重调整为 15.8:48.1:36.1。经济增长的科技含量持续提升，高新技术产业增加值占 GDP 比重 2.6%。城镇化对发展的带动力不断增强，城镇化率年均增长 2.5-3 个百分点。落实节能减排目标，单位 GDP 二氧化碳排放总量、主要污染物排放总量完成市下达任务。生态环境质量保持全省前列，森林覆盖率达 70%以上，森林蓄积量稳定在 1200 万立方米，耕地保有量不低于 48.92 万亩。城区垃圾无害化处理率达 98%以上，城市污水处理率达 76%以上。

——**人民生活实现新提升。**大幅度提高城乡居民收入，努力实现居民收入增长与经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，贫困人口显著减少。城镇居民人均可支配收入年均增长 11%以上，到 2015 年超过 2.4 万元，农民人均纯收入年均增长 11%以上，到 2015 年达到 1 万元以上。人口自然增长率控制在 7.1%以内，2015 年年末总人口控制在 36.7 万人以内，城镇保障性安居工程完成市下达任务，五年累计新增城镇就业 1.8 万人以上。价格总水平基本稳定，人民生活质量和水平不断提高，人民群众幸福指数明显提升。

——**社会建设得到新加强。**基础设施日趋完善，覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善，各项社会事业加快发展。积极促进就业创业，城镇登记失业率控制在 4%以内，财政教育支出占财政一般预算支出比重达 21%，九年义务教育巩固率达 98%，

新增劳动力平均受教育年限达 13.3 年；社会保障面明显扩大，城镇参加基本养老保险人数达 3.5 万人，新型农村社会养老保险参保率达 95%，城镇基本医疗保险参保率达 97%、新型农村合作医疗参合率达 98.5%。加大对高科技产业扶持力度，R&D（研究与实验发展）经费支出占 GDP 比重达 0.25%。

——**改革开放取得新进展。**重点领域和关键环节改革取得新突破，政府行政效率明显提升，市场主体活力进一步增强，对内对外开放广度和深度不断拓展，宁台交流合作成效显著。实际利用外资年均增长 10%，外贸出口总额年均增长 10%。

专栏 3：宁化县“十二五”期间经济社会发展的主要目标

分类	序号	指标名称	2010 年完成	2015 年目标	年均增长或提高(%)	指标属性
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	57.89	力争 120	13.5 以上	预期性
	2	人均地区生产总值(万元)	19361	40000	12.5 以上	预期性
	3	财政总收入(亿元)	3.08	8	21	预期性
	4	地方财政收入(亿元)	2.2	5	17.8	预期性
	5	全社会固定资产投资(亿元)	61.9	154	20 以上	预期性
	6	社会消费品零售总额(亿元)	15.09	40	21.5	预期性
	7	外贸出口总额(万美元)	5171	8328	10	预期性
	8	实际利用外资(万美元、可比口径)	1706	2750	10	预期性
	9	三次产业增加值比重(%)	30.2:37.9:31.9	15.8:48.1:36.1		预期性
	10	城镇化率(%)	35	47.5 以上	2.5 以上	预期性
民生发展	11	年末总人口(万人)	35.71	36.7	7.1%	约束性
	12	城镇登记失业率(%)	2.75	4 以内		预期性
	13	城镇新增就业人数(万人)	0.36	五年累计 1.8 万人以上		预期性
	14	城镇参加基本养老保险人数(万人)	2.13	3.5		约束性
	15	城镇居民人均可支配收入(元)	14755	24860	11 以上	预期性
	16	农民人均纯收入(元)	6188	10430	11 以上	预期性
	17	城镇基本医疗保险参保率(%)	95	97		约束性
	18	新型农村合作医疗参合率(%)	96.14	98.5		约束性
	19	新型农村社会养老保险参保率(%)	81.2	95		预期性
	20	城镇保障性住房建设套数(套)	432	完成市下达任务		约束性
	21	每千人医疗机构床位数(张)	2.6	3.23		预期性
	22	每千人医生数(人)	1	1.5		预期性
科教发展	23	财政教育支出占财政一般预算支出比重(%)		21		预期性
	24	九年义务教育巩固率(%)	96	98		约束性
	25	新增劳动力平均受教育年限(年)		13.3		预期性
	26	高中阶段教育毛入学率(%)	80	90	2	预期性
	27	研究与实验发展经费支出占 GDP 比重(%)	0.14	0.25		预期性
	28	高新技术产业增加值占 GDP 比重(%)	1	2.6		预期性
可持续发展	29	耕地保有量(万亩)	50.76	不低于 48.92		约束性
	30	单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	1.08	完成市下达任务		约束性
	31	主要污染物排放减少(%)	1.7	完成市下达任务		约束性
	32	森林蓄积量(万立方米)	1050	1200	---	约束性

分类	序号	指标名称	2010年完成	2015年目标	年均增长或提高(%)	指标属性
展	33	森林覆盖率(%)	67.5	70以上		约束性
注：主要污染物指二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物；总人口即常住人口，不含流动人口；本表数据2010年完成情况为统计快报数，最终数据以统计局正式公布的2010年报数为准。						

第二章 推进农业现代化进程

推进农业现代化进程是加快转变、跨越发展的重要基础。

“十二五”期间必须统筹城乡发展，加大强农惠农力度，夯实农业农村发展基础，加快农业发展方式转变，拓宽农民增收渠道，深化农村改革，健全体制机制，激发农村发展活力。建立健全现代农业产业体系，加快发展高产、优质、高效、生态、安全农业，大力发展设施农业、农产品精深加工业、生态休闲农业和流通业，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化。

第一节 积极发展现代农业

1、健全农业支持保护体系。高度重视粮食安全，实行粮食安全行政首长负责制，确保全县耕地保有量不低于48.92万亩，基本农田保护面积43.24万亩，全县粮食播种面积稳定在59万亩以上，实现粮食总产23.5万吨以上。加强国家级商品粮基地县建设，落实全国新增千亿斤粮食生产能力规划，努力提高粮食生产能力；严格保护耕地和后备耕地资源，提高土地产出率。强化农业科技创新，健全公益性农业技术推广体系，发展现代种业，推进农业机械化，加大农业“五新”成果推广力度，推动农业“五新”进村入户，加快农业科技成果转化。继续加强农田水利基础设施建设，完善农村小型水利设施建设，强化烟田基础设施建设，

不断改善农业生产条件。扎实做好有害生物防控，推进水利、气象、地震、地质、森林防火等防灾减灾重点工程建设，提升农业农村抗御自然灾害能力。

2、发展优势特色农业。加快速生丰产林及高效竹林基地建设，力争林竹产业产值超 16 亿元；巩固发展全国粮食生产先进县、海西最大烟叶生产基地，推进 10 万亩河龙贡米、12 万亩烟叶、100 万只獭兔建设，形成粮食、烟草、畜禽水产等 3 个产值超 5 亿元产业；发展生态茶园、10 万亩油茶基地、食用菌现代产业发展工程、蔬菜基地建设，形成茶叶、油茶、食用菌、蔬菜等 4 个产值 1—3 亿元产业。大力发展设施农业和观光农业，建设绿苑生态农庄等项目，建成休闲观光农业项目 3 个。加快发展品牌农业，推进宁花茶油、恒祥肉牛等农产品申报省名牌，“宁花”、“扬晨”、“银翠山”等商标申报省著名商标，薏米、酒娘、虎杖、金银花等申报国家地理标志产品保护。发展农产品精深加工，扶持做大鑫鑫獭兔、客家源等加工企业，新增 3 家以上省级、8 家以上市级农业龙头企业，实现农业产业化经营总额超 50 亿元。继续实施“菜篮子”工程，推进农超对接，抓好副食品基地建设。

第二节 积极拓宽农民增收渠道

1、拓宽农民增收渠道。实施农民增收“八大工程”，多渠道增加农民收入，力争农民人均纯收入年均增长 11%以上。统筹涉农各类投资和项目安排的有效衔接，整合各类涉农财政性资金，引导更多的信贷、社会资金投向“三农”，完善利益补偿、风险补助、价格支持政策措施，为农民增收创造良好条件。充分

挖掘农业内部增收潜力，优化种养结构，提高农业附加值和综合经济效益，增加农民生产性收入。促进农民就地就近转移就业，鼓励农民务工经商，增加农民工资性收入。拓展延伸农业生态、文化、旅游和休闲功能，大力发展农村服务业，增加农民经营性收入。加强对土地承包经营权流转的服务和管理，保障土地承包经营权流转收益，增加农民财产性收入。

2、培育现代新型农民。加强对农民的技能培训、创业培训和实用技术培训，大力培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民创业就业能力。一是加强县、乡、村农业技术推广体系建设，进一步发挥“农广校”、“农函大”的农业技术职业培训作用，切实加强对新型农民培训工作的组织领导。二是以现有农业产业化龙头企业和其它工业企业为依托，开展就业前的引导性培训和职业技能培训；三是积极挖掘、培育乡土拔尖人才，充分发挥好他们的示范和引导作用；四是积极培育农产品中介流通组织和农民经纪人队伍，逐步形成市场牵龙头、龙头带基地、基地联农户，农、工、贸一体化的生产经营模式；鼓励发展农业会展经济，扩大优势农产品的宣传推介，促进农产品流通。

第三节 完善农村发展体制机制

1、深化农村综合配套改革。坚持和完善农村基本经营制度，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。在依法自愿有偿和加强服务基础上完善土地承包经营权流转市场，发展多种形式的适度规模经营。深化集体林权制度综合配套改革，确保产权明晰到户、林权证发放到户，发展林业合作经济组织，促进林业资源合理配置和深度开发利用。完善农村集体经营性建设用地流转和宅基地

管理机制。完善城乡平等的要素交换关系，加快生产要素向农村合理流动配置。健全农村金融服务体系，探索贷款抵押、质押等方式，扶持发展农村小额信贷，培育村镇银行、农业担保公司、农村资金互助社等新型金融组织。鼓励成立农村信用担保机构，引导更多信贷资金投向“三农”，切实解决农民贷款难问题。健全农业保险制度，建立财政支持的农业巨灾风险分担机制。

2、完善农村公共服务体系。加快建立公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的农业社会化服务体系。健全农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构，完善新型农业社会化服务体系，大力发展农村专业合作组织和新型服务组织，加快培育农村流通中介组织和营销大户，培育多元化、多层次、多形式的农业社会化服务组织。到2015年，乡镇“三农”服务中心和村综合服务站实现全覆盖，“农业12316”、“林业96355”等服务体系不断健全，信息网络实现建制村全覆盖，农民专业合作社达100个，培育国家级示范合作社1个、省级示范合作社5个、市级示范合作社10个、规范运作20个，发展会员8000人以上。

3、创新农村工作机制。深入实施“168”基层党建工作模式，创新服务“三农”长效机制。深化干部驻村任职工作和农村“六大员”队伍建设。稳步推进高校毕业生到村任职，继续实施“一村一名大学生计划”。探索建立农村社会工作者队伍。整合利用乡村闲置资产，发展壮大农村集体经济，增强村级集体经济实力。加大扶贫开发力度，逐步增强贫困人口自我发展的能力。加强村级公共服务基础平台建设，探索建立新型农村社区管理体制，提高公共服务和社会管理能力。健全村民自治机制，保障农民参与

政治事务、公共管理和公益事业的合法权益。

专栏 4：大力推进农业现代化进程相关概念

农业“五新”技术：指新品种、新技术、新农药、新化肥、新机具

“菜篮子”工程：是指为解决副食品短缺、保障中国城乡副食品供应逐步增长的重要措施，该工程由农业部组织专业学者和实际工作者深入调查研究后制订，是从中国国情出发，解决供求均衡发展的一整套中近期的系统工程。

农民增收“八大工程”：粮食生产“一稳两高”工程、经济作物提升工程、畜牧水产健康养殖工程、林竹产业挖潜工程、农村服务业拓展工程、农业产业化带动工程、农民就业创业工程、扶贫开发到户工程。

农村资金互助社：是指经银行监管机构批准，同农民和农村中小企业自愿入股组成，为社员提供存款、贷款、结算等业务的社区自助性银行金融机构。

“168”党建工作机制：即健全一套目标责任体系，实行六步工作法，发挥八个方面作用。健全一套目标责任体系就是组织实行目标管理，个人实行设岗定责；六步工作法就是实行征求意见、议事决策、任务分解、公开承诺、组织实施、考评奖惩的六步工作法；发挥八个方面作用就是村党支部发挥领导核心作用、村委会发挥组织实施作用、党员队伍发挥先锋模范作用、群团组织发挥生力军作用、农村实用人才队伍发挥服务带动作用、农民专业合作社发挥协作互助作用、老人协会发挥参与帮助作用、农民群众发挥主体作用。

农村“六大员”：确保每个建制村有农民技术员、社会治安综合治理协管员、计划生育管理员、国土资源和规划建设环保协管员、乡村医生、文化协管员。

第三章 打造闽赣边界中部先进制造业基地

着力打造先进制造业基地是加快转变、跨越发展的有力支撑。对接省、市工业振兴规划，加快工业新区建设，加快推进新型工业化，依托产业基础，发挥比较优势，大力发展结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系，进一步优化经济结构，提高先进制造业的贡献率，努力打造闽赣边界中部先进制造业基地。

第一节 加快发展重点产业集群

实施“着力建设大项目、发展大产业、培育大企业、塑造大品牌、打造大园区”等“五个着力”重点产业发展战略。加强与海内外大型企业合作，推进一批投资额超亿元重大工业项目落地建设；加快发展有色金属加工业、矿产、林产、特色食品、轻纺服装等五大重点产业集群，力争五大产业集群增加值占规模以上工业增加值比重达80%以上；通过扶持优势企业、整合现有企业、对接央属企业、引进大型企业等形式，积极培育发展大企业，发挥龙头带动作用，形成行洛坑钨矿、鑫宇公司、金江钨业等5家企业年产值超10亿元，劲菱达电机、松禾树脂、联创精工等10家以上企业年产值超亿元；鼓励支持企业争创和经营品牌，力争中国名牌产品、中国驰名商标取得突破，全县拥有省级名牌产品、省著名商标10件以上，市级名牌产品、知名商标20件以上。

1、有色金属加工产业集群

发挥宁化“有色金属聚宝盆”优势，积极参与省市产业分工协作，做强有色金属加工业，重点抓好钨制品、铜铝制品、稀土系列产品深加工等一批重大项目，把我县打造成产业突出、特色鲜明、核心竞争力强的海西重要的有色金属材料制造业基地，形成年产值50亿元的有色金属产业集群。

——**铜铝制品深加工产业**。依托鑫宇金属、龙腾金属等龙头企业，加快开发铜拉丝、铜线、单晶铜、铜异型材等下游产品，生产铝锭、铝型材、特种用材、机电配件等系列产品，做大铜铝制品深加工，实现铜铝制品加工业产值25亿元以上。

——**钨深加工产业**。以金江钨业为龙头，加快钨深加工产品开发，推动年产5000吨仲钨酸铵后续项目建设，延伸开发蓝色

氧化钨、钨粉、碳化钨粉、钨丝、硬质合金等下游深加工产品，做长钨产业链，力争实现钨深加工产值 10 亿元。

——**稀土深加工产业**。依托我县丰富的稀土资源和所持有的三明稀土材料厂稀土采矿许可证、稀土加工生产证照，通过央企对接、高位嫁接等方式，有序开发稀土资源，建设稀土分离厂，开发稀土贮氢材料、稀土发光材料、稀土永磁材料、稀土合金等深加工产品，实现稀土产值 15 亿元。

2、矿业产业集群

进一步开发利用宁化矿产资源，加大资源调查和探矿力度，引进高水平矿产企业，加强环境保护，节约利用资源，实施矿产资源有序开发和规模化开采，到 2015 年，力争实现产值 15 亿元以上矿产业集群。

——**有色金属矿产业**。以行洛坑钨矿、闽宏矿业、东华矿业、华鑫锡矿等采选企业为龙头，通过扩大规模化开采水平、提高采选能力和工艺技术，做大有色金属矿产业。争取实施行洛坑钨矿二期工程，引导有色金属矿产企业推广和运用伴生多金属组份采选分离和低品位原矿分离技术，实现有色金属矿产资源合理开发和高效利用。

——**石灰石产业**。以腾龙水泥、达辉钙业、和兴碳酸钙、旭日红矿业等企业为龙头，淘汰落后产能，开发新型产品，做大石灰石产业。争取建设新型干法水泥项目，鼓励生产轻质碳酸钙、食用级碳酸钙、纳米碳酸钙、氢氧化钙、过氧化钙等钙类无机粉体产品，鼓励开发石头纸、石木地板等新型复合材料。

——其他非金属矿产业。以石磊矿业、宏凌硅业为龙头企业，加大对萤石、石英石、高岭土、花岗岩等非金属矿产资源的开发利用，创造条件发展氟化工下游产品。

3、林产深加工产业集群

在加快培育工业用材林基础上，实施资源整合，打造产业龙头，提升竹木深加工业。以联创精工、利丰化工等企业为龙头，发展办公和日用家俱、竹木工艺品、生活休闲竹木制品等终端产品，加快林产化工下游产品开发，重点发展改性松香树脂、食用级松香树脂、松油醇及以松香、松节油为原料的精细化工产品。鼓励开发竹木二次资源综合利用产品。力争到 2015 年实现林产加工业产值 15 亿元以上。

4、农业特色产品加工产业集群

充分发挥生态环境条件好、农副产品和林产品丰富的优势，大力推进客家酒娘等客家食品开发、创新、工厂化生产，发展客家特色食品加工业；大力推进獭兔等小型家畜特种肉类食品开发与加工，发展地方特色肉类食品加工业；大力推进水果、蔬菜、笋菇等特色果蔬类食品加工业，争取“十二五”期间形成数个特色鲜明、初具区域品牌影响力的宁化地方特色食品产业集群，到 2015 年，力争农业特色产品加工业实现产值 10 亿元。

——加快粮食加工品牌建设。打造“河龙贡米”国家地理标志保护产品品牌，争取河龙贡米获绿色食品认证，制定河龙贡米生产规范和行业标准，创建粮食绿色生产基地，积极培育“河龙贡米”生产加工龙头企业，充分发挥“河龙贡米”地理标志证明商标效应，争创名优品牌。

——**加快发展淀粉食品**。以扬晨食品、客家源食品、巧妇食品等骨干企业为龙头，加快实施技术改造，提升加工工艺，开发新型食品。在现有红薯粉线、大米粉丝等初级产品基础上，重点开发营养型、方便型、休闲型、即食型淀粉系列制品和花生乳、米乳等系列饮料食品。

——**加快发展果蔬食品**。以客家源食品有限公司为依托，积极引进果蔬冷冻、保鲜、脱水、加工等生产项目，发展果蔬保鲜、果蔬饮品、果蔬纤维食品、罐装果蔬等深加工产品。

——**加快提升茶业产业**。以春辉茶业为龙头，大力发展优质茶叶生产基地，改进制茶工艺与技术，抓紧发展有机茶、精制茶叶和茶类饮品，加快开发中高档茶，鼓励茶叶产品注册商标，支持企业争创名优品牌。

——**加快发展客家特色食品**。做强客家酒娘，利用客家品牌，提高客家酒娘生产工艺，对宁化米酒再开发、再创牌；打响“淮土油茶”地标品牌，力促宁花科技新上茶籽全组分综合利用项目建成投产；做大獭兔产业，以鑫鑫獭兔有限公司为龙头，发展规模养殖，建设獭兔饲料厂和獭兔肉、獭兔裘皮加工厂；发展特色农产品加工，加快开发银杏、薏米、生姜、牛角椒、竹笋、魔芋等特色功能食品，带动农业产业化发展。

5、轻纺服装产业集群

承接沿海产业转移，加快技术进步，紧盯国内外市场，生产适销对路的特种轻纺布料和时尚服装产品，努力提高企业出口创汇能力。重点发展轻纺布料、布质包袋和着装三大类产品，到2015年，力争形成年产值15亿元以上规模。

——**轻纺布料加工业**。以金山染织、长宁纺织为龙头，通过技术改造和产品换代，重点发展中、高档纺织面料和棉纺布、工业用布，加快实施 30 万锭棉纺生产项目、3 万锭纺纱项目、高档车用和服装革基布项目等重点建设项目，加快产业集群建设，提高主导产品的市场竞争力。

——**布质包袋加工业**。以宁化韦斯特包装有限公司、客家山泉环保制品有限公司、宁化县越明包装厂等企业为依托，适应国际市场需求，开发生产各类手袋、背包、礼品袋、包装袋等产品，做大生产规模，提高出口能力。

——**着装业**。整合行业资源，引导企业改进工艺设备、提高生产能力，鼓励企业申请商标、争创品牌、开拓市场，发挥菲达斯服装、泉粮服装、南宁针织等重点企业的带动作用，打造龙头企业 and 知名服装品牌，提高产业聚集能力。

第二节 大力发展新兴产业

立足产业基础和潜在优势，积极对接国家产业政策，以生物医药、新材料、新能源及节能环保等产业为主攻方向，大力引进和发展一批成长性好的企业和项目，实现全县新兴产业产值年均增长 30%以上，产值超 10 亿元。

1、生物医药产业。依托生物产业园，加快发展中药材基地、特种经济林和天然香料植物种植基地，重点推进虎杖等药用植物和道地药材等生物产品深加工项目建设，大力实施良种工程，发展绿色农用生物制品。到 2015 年，力争生物医药产业实现产值达 5 亿元以上。

2、**新能源、新材料及节能环保产业**。建设生物质能源林基地，推动凯迪生物质能发电项目实施，力争到 2015 年，全县建立生物质能源林基地 10 万亩以上。开发高纯度结晶硅、太阳能级多晶硅等高端产品，发展多晶硅切片等深加工项目，延长硅产业链；加快推进新型墙体材料革新，鼓励综合利用矿山尾砂、煤矸石、工业固体废弃物生产隔音、隔热、节能、环保的新型墙体材料和建筑装饰材料。到 2015 年，培育宝泰公司、金亿公司等 5 家以上年销售收入超亿元的龙头企业，全县新能源、新材料产业实现规模以上工业产值 5 亿元。

第三节 打造工业园区大平台

把工业园区建设作为加快工业发展的重要载体，高起点规划、高标准建设、高水平管理。以华侨经济开发区为中心，以高速公路互通口为重点，在湖村—城关—石壁一线合理开发若干产业集中区，为项目落地、产业拓展提供发展平台。编制并实施宁化华侨经济开发区“一区多园”扩区规划，其中城南工业园重点发展金属加工、轻纺服装等产业，生物产业园重点发展生物医药产业，莲塘食品加工园重点发展特色食品加工业，推进“回归创业园”等园区建设，促进优势资源要素向园区集聚、重大产业项目向园区集中，重点引进投资规模大、产业链长、带动力强、附加值高、对财政贡献大的工业生产性项目，努力培育园区块状经济新亮点，力争到 2015 年建成工业园区 10 平方公里以上，园区产值超 100 亿元。

专栏 5：战略性新兴产业重点领域

国家现阶段重点培育发展节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造业、新能源、新材料、新能源汽车等七个战略性新兴产业，我省重点培育新一代信息技术、生物与新医药、新材料、新能源、节能环保、高端装备制造、海洋新技术等七个战略性新兴产业，我市、我县将生物医药及生物、新材料、新能源和节能环保等四个战略性新兴产业作为主攻方向。

第四章 大力发展现代服务业

按照产业发展和经济布局的特点，通过加快工业新区、城市新区、旅游新区“三区”开发建设，拓展生产性服务业和生活性服务业，努力促进制造业、农业和服务业的融合，形成三次产业互动发展格局，推动产业结构转型升级，着力推进服务业发展提速、比重提高、水平提升。大力发展旅游业、现代物流业，努力拓展生产性服务业和生活性服务业，把宁化建设成为海西拓展腹地的重要物流集散地、海西知名文化旅游目的地，采用新的科技手段和经营管理方式，改造提升商贸物流、交通运输、市政服务等传统服务业，积极培育电子商务、物联网等新兴服务业，推进规模化、品牌化、网络化经营。构筑现代服务业体系，提升宁化产业层次，增强服务业对经济增长的拉动作用。

第一节 重点培育现代商贸物流业

坚持把建设专业市场、发展物流园区、拓展新型服务业作为加快第三产业发展的重点，大力培育现代物流业，建成现代物流园区，建成闽赣成品油中转站、惠好医药物流配送中心和仓储设施等一批项目，构建对接内陆的省际商贸物流通道，培育年销售额超亿元的商贸物流龙头企业5家以上，打造海西拓展腹地的重要物流集散地。

1、加快推进专业市场建设。按照“建大市场、做大边贸、

促大流通”的要求，发挥海西腹地纵深推进的前锋区域优势和省定边界贸易改革试验区优势，重点在城区加快培育现代物流市场，制定完善专业市场中长期规划，在建成闽赣建材市场的基础上，推进惠好医药、快消品配送中心、水果批发、客家购物广场、粮食批发、冷冻食品配送中心、汽车交易服务、海西电子商务与服务外包基地、纺织品综合市场、木门窗交易市场等一批重点专业市场规划建设；以永辉集团、苏宁电器、新华都集团等大型超市先后入驻我县为契机，继续加快引进大中型企业，推动我县现代商贸流通业加快发展，加速形成辐射周边的建材、家具、服装等商品集散地。

2、策划建设物流园区。推动物流业与制造业联动发展，抓好石油中转基地、闽赣物流园区等一批物流项目的策划和建设，引导社会加强分工协作，引导企业逐步将原材料采购、运输、仓储等物流分离，引导传统运输、仓储企业向第三方物流企业转型，建设发展物流配送，推进客货运物流基础设施在布局、分工和功能上进一步完善，构筑连接沿海、辐射中部、联动周边的闽赣边界中部综合物流网络体系，打造闽赣边界区域性物流节点。

3、重视物流信息公共平台建设。在精心培育运输结点上的货站、车站、转运站的同时，加快物流信息公共平台建设，发展网上购物、电子商务、第三方物流等新型商业业态，分阶段实施物流园区（中心）、工商企业、银行、税务、保险、海关、商检、交通、港务等网络衔接，推进物流信息网络系统化，努力构筑区域性、行业性的物流公共信息平台。支持企业运用现代信息技术、现代物流管理理念和方法，开发应用企业内部的网络信息系统，实现企业内部、企业之间信息资源的传输、交互与共享。支持企

业采用自动化、智能化的物流设施设备，全面提升我县物流信息化水平和标准化管理水平。

第二节 加快发展休闲文化旅游业

主动融入海峡旅游发展大局，对接省旅游发展“五区两带”、市“一龙头、一中心、三个区”的旅游总体格局，围绕打造海西知名文化旅游目的地，制定并实施旅游业发展规划，整合开发全县旅游资源，挖掘客家、红色人文文化内涵，建成精品景(点)区，完善配套设施，争创旅游品牌，提高重点旅游区建设管理水平，拓宽客源市场，力争游客接待量、旅游总收入比 2010 年翻一番。

1、建设精品景区。做好海西客家始祖文化园二期修建性详规、慈恩湖客家文化休闲度假旅游总规和修建性详规、“十大最具开发潜力景点”规划编制，加强旅游项目策划、生成、开发与建设。建成海西客家始祖文化园等项目，着力打造以石壁客家祖地为核心的客家始祖文化旅游景区；完成天鹅洞旅游设施改善、地质山庄、蛟龙溪漂流等项目建设，着力打造以天鹅洞景区为核心的地质生态旅游景区；建成红军医院，动工建设苏区乌克兰长征出发地纪念园，着力打造以《如梦令·元旦》风景线为核心的红色生态旅游景区；努力形成客家始祖文化、红色文化、地质生态等三大旅游景区。

2、完善配套设施。加快客家博物馆、客属文化交流中心、客家美食文化城、客家宾馆改造、客家大酒店等一批项目建设，建成四星级以上酒店 2 家以上，提高县内旅行社旅游接待服务能力，完善旅游咨询、餐饮住宿、休闲购物等旅游配套设施，提升

文化旅游承载能力。以迎接第 25 届世界客属恳亲大会召开为契机，巩固提升世界客属寻根朝圣祖地效应，大力开发系列客家特色旅游商品，延伸旅游产业链，实现旅游经济大突破。

3、争创旅游品牌。围绕创建国家级风景名胜区、国家 4A 级旅游景区，采取在央视投放专题宣传片、在重点客源地设立广告牌、加强旅游协作等方式，多形式多层次宣传，努力提升宁化旅游影响力和知名度。重点做好“古色沧桑、红色畅想、绿色神韵”三篇文章，打响“神秘的客家祖地、神圣的长征出发地、神奇的国家地质公园”三大品牌。

第三节 着力拓展生产生活性服务业

1、大力发展生产性服务业。积极发展金融、科技、商务、信息、中介、会展、服务外包等生产性服务业。开展各类消费信贷服务，加强和改善农村金融服务，积极发展人寿保险、健康保险、平安保险及其他各类保险，提升金融保险业的服务水平和档次。积极发展和规范法律、咨询、会计、审计、评估、广告等中介服务业，加快推动会展业，努力提高世界客属祭祖大典的国内甚至国际影响力。强化科技服务，鼓励和支持专业性科技服务机构和企业的发展，为现代产业发展提供委托研究服务、公共技术服务和生产性技术服务。积极培育电子商务、物联网等新兴服务业，推进海西（宁化）电子商务与服务外包基地建设，促进规模化、品牌化、网络化经营。

2、着力拓展生活性服务业。大力发展商品贸易、住宿餐饮、休闲娱乐、医疗保健、家政服务 etc 生活性服务业，不断丰富消费服务产品类型，满足城乡居民消费结构升级和多样化需求。建成

一批便民商业网点、停车场，建立社区服务体系。围绕便民利民、扩大就业、提高居民生活品质，支持发展家庭服务业，促其市场化、产业化、社会化，逐步建立惠及城乡居民多种形式的家庭服务体系。引导规范发展保姆、家庭护理等业务，加强病床临时护理、陪诊服务以及幼儿看护服务业，增强对居民家庭的送水、送奶、送报以及买菜、购物等服务能力；积极发展美发、美容等为家庭个人的服务，家庭清洗以及家电、钟表的维护维修保养等服务业；积极构建以社区卫生服务为基础的新型城镇卫生服务体系，大力开展以社区、家庭和居民为服务对象的医疗、预防、保健、康复、健康教育、计划生育技术服务，大力发展老龄服务业，发展各类社会养老服务机构和居家老人服务。引导和支持社会力量兴建老年公寓。

专栏 6：大力发展现代服务业相关概念

我省“五区两带”旅游发展新格局：是指闽南商贸滨海旅游区、闽北文化旅游区、闽中商务休闲文化旅游区和闽东山海畲乡民俗旅游区、闽西客家文化红色旅游区，东部滨海蓝色生态旅游带和西部绿色生态旅游带。

我市“一龙头、一中心、三个区”的旅游发展格局：即一个旅游龙头，一个旅游服务集散中心，三大区域旅游板块。“一个旅游龙头”是指泰宁旅游龙头。围绕建设世界自然遗产地、国内一流休闲旅游目的地的旅游定位，加快泰宁旅游产品的提升转型，开发丹霞观光、山地度假、古城文化等旅游龙头产品，以“水上丹霞、灵秀泰宁”为主题形象，积极拓展观光、休闲、文化等精品旅游线路，推动市域内主要景区的联动发展，逐步建成国内一流、国际知名的旅游目的地。“一个旅游服务集散中心”是指三明旅游服务集散中心。依托三明国家综合枢纽的建设，规划建立三明旅游服务集散中心，配套旅游咨询、餐饮住宿、休闲购物等设施，开通直达终点景区（点）的旅游专线，为游客提供方便、快捷、优质、高效的旅游综合服务区。“三大区域旅游板块”是指以永安、三元、梅列和沙县为主体的“沙溪滨河城市休闲旅游区”，以将乐、泰宁、建宁、宁化、清流、明溪为主体的“山水客家观光度假旅游区”和以尤溪和大田为主体的“书香茶园文化体验旅游区”。

物联网：在互联网的基础上，将用户端延伸和扩展到任何物品与物品之间，进行信息交换和通信的一种网络。其定义是：通过射频识别(RFID)、红外感应器、全球定位系统、激光扫描仪器等信息传感设备，按约定的协议，把任何物品与互联网相连接，进行信息交

换和通信，以实现智能化识别、定位、跟踪、监控和管理的网络。

第五章 实施扩大内需战略

扩大内需是加快转变、跨越发展的长期战略方针。要正确处理扩大内需与拓展外需、增加投资与扩大消费关系，加快形成内需外需双向并举、投资消费协调拉动的经济增长格局。积极寻求投资与消费的结合点，建立健全有利于内需潜力不断释放、投资消费协调发展的长效机制。充分挖掘内需潜力，着力扩大消费、增加投资，促进投资消费良性互动，有效扩大最终需求。

第一节 努力扩大活跃消费需求

把扩大消费需求与改善民生结合起来，通过促进就业、提高居民收入和完善社会保障体系激活即期消费，营造便利、安全、放心的消费环境，不断提高消费对经济增长的拉动作用。

1、提高消费能力。实施扩大就业战略，加大促进就业和创业的力度，千方百计增加就业岗位，夯实居民消费基础。合理调整收入分配结构，稳步提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重，增加居民经营性和财产性收入，提高中低收入居民收入，增强居民消费能力。深化事业单位、国有企业和区域性垄断行业收入分配制度改革，建立企业工资集体协商制度，切实保障职工工资正常增长和支付，逐步提高最低工资标准。落实强农惠农政策，切实增加农民收入。继续提高城乡居民最低生活保障水平，增强居民特别是中低收入者消费能力。

2、提升消费结构。进一步拓宽消费领域，发展新型消费业态，培育消费热点，优化消费环境，促进消费结构优化升级。积

极落实家电、汽车、摩托车下乡、农机、节能产品的消费优惠政策，支持和鼓励生产和零售企业开展“收旧售新”、“以旧换新”业务，带动新产品销售，增强居民消费意愿。完善住房消费和调控政策，加大保障性住房建设力度，推进农村危房和老城区改造，加快住房信息系统建设，合理引导住房消费，促进房地产业平稳健康发展，扩大和带动家具、家电、家纺、家饰等各类消费。全力拓展专业市场，打造营销联盟，巩固发展优势特色消费，增加消费有效供给。激发消费潜能，积极培育文化娱乐、教育培训、体育健身、休闲旅游、家政服务消费类型，积极发展电子商务，大力推进网上购物等新型消费模式，促进消费结构优化升级。

3、优化消费环境。发挥海西拓展腹地的区域优势，加大消费基础设施投入，推动专业市场建设，不断完善辐射周边、城乡互动的现代流通市场网络，努力建成功能配套的集散中心。力争形成闽赣边贸建材市场等1—2个年交易额超10亿元的专业市场，形成粮食批发市场、纺织品综合市场等6个年交易额1—3亿元的专业市场，加快城区重点生活小区便捷商业网点建设。改善农村流通体系，开拓农村消费市场，推进“万村千乡市场工程”建设，实现农家店覆盖所有较大建制村。健全消费者权益保护机制，强化消费市场监测监管，努力营造“买得放心、吃得安心、用得舒心”的消费环境。全面推进社会信用体系建设，开发完善各类消费信贷产品，扩大信用规模，提高信用消费水平。

第二节 强化投资支撑带动作用

进一步强化产业支撑，深入实施项目带动，以深化项目竞赛活动为重要抓手，充分发挥投资对扩大内需的拉动作用，扩大投

资规模，调整优化投资结构，优化投资环境，提高投资质量和效益，促进投资持续较快增长。

1、加大投资力度。充分发挥政府引导、市场主导和企业的投资主体作用，持续加大投资力度，增强投资内生动力。深入实施项目带动，拓展项目来源，加强重点产业、基础设施和城市建设投资，提高项目投资规模和技术水平，增强重点项目建设对全社会投资的带动作用。创新项目管理运作机制，建立健全重点项目策划生成、储备管理、滚动建设、主要领导示范引领、联手督查和考核通报制度，推动形成重点项目滚动建设、投资持续较快增长的态势。落实鼓励和支持民间投资的相关政策，进一步激活民间投资，实施宁商“回归工程”，拓宽资金来源渠道；大力吸引央属企业、大型非公企业和知名台资企业投资，促进多元资本投入。用好中央支持加快海西建设和原中央苏区、老区发展的优惠政策，加大项目对接力度，争取更多项目进入国家、省、市规划储备项目库，积极争取更多的政策、资金和项目支持；加强政府与银行的沟通合作，强化项目推介，稳定银企合作机制，争取更多信贷资金支持，并鼓励引导有实力的企业上市，促进投资持续较快增长。

2、优化投资结构。围绕经济结构调整和发展方式转变，发挥政策导向作用，扩大投资规模，调整优化投资结构，提高投资效益，引导各类投资向经济社会发展重点领域和薄弱环节倾斜，加强民生和社会事业、农业农村、科技创新、生态环保、资源节约等领域的投入，有效扩大最终消费。加强重大产业项目投资，提高产业投资比重，力争投资增速超过全市平均水平，工业投资占固定资产投资比重达45%以上。严格执行投资项目用地、

节能、环保、安全等准入标准，有效遏制盲目扩张和重复建设，注重提高经济效益和社会效益。

3、改善投资环境。建立健全服务机制，完善项目服务配套，打造务实、高效、有吸引力的投资软环境，为投资者提供优质服务。建立项目动态跟踪服务制度，促进重大项目引进、落地、建设和投产。落实和完善鼓励社会投资的各项政策措施，保护好、引导好、发挥好各方面加大投资、加快发展的积极性，努力创造公平、公正、规范发展的市场环境，增强环境吸引力，激发全社会投资创业的积极性。面向全社会建立公开透明的投资政策和投资项目信息服务系统，引导社会资金的合理流向。

第三节 构建扩大内需长效机制

1、落实内需增长的政策措施。全面贯彻落实进一步完善城乡居民住房、卫生、教育、社会保障等公共政策，逐步消除城市化进程的制度约束，促进农村劳动力加快向非农产业转移以及农民转为市民。引导金融机构贷款向有利于内需的消费和投资领域倾斜。

2、培育功能完善的消费市场。加快发展服务经济和耐用消费品制造业的优化升级，培育新的消费热点。发展社区连锁超市、便利店、专卖店及各类新型业态，营造多元化、多层次的居民消费服务网络。加快发展连锁经营、电子商务等现代流通方式。完善城乡市场信息服务体系，健全产销衔接、跨区调运、储备投放等机制，探索建立居民生活必需品商业代储体系。新建和改造一批农家店和农村商品配送中心，开拓农村消费市场。

3、促进投资和消费需求协调互动。立足县情特点，适应经

济社会加快发展的需要，探索并逐步形成相对合理的投资消费比例关系。促进投资与消费紧密结合，以消费引导投资，以扩大投资需求促进消费结构升级，围绕保障和改善民生，推动投资和消费需求规模扩张、结构优化。

专栏 7：实施扩大内需战略相关概念

万村千乡市场工程：商务部从 2005 年开始启动，力争用三年时间，在试点区域内培育出 25 万家左右“农家店”，形成以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村现代流通网络，满足农民消费需求，改善农村消费环境，促进农业产业化发展。

回归工程：鼓励和动员宁化籍在外各界成功人士，利用自有资源、资金、产品、技术等优势，回家乡投资兴业。

第六章 优化区域发展格局

第一节 优化区域发展总体布局

构建区域协调发展新格局是加快转变、跨越发展的重大举措，促进区域协调发展是拓展持续发展空间的重要依托。实施主体功能区规划，优化区域发展布局，努力形成区域经济优势互补、主体功能定位清晰、空间结构高效合理、人与自然和谐相处的分工协作良性互动的区域空间开发格局。

1、实施主体功能区规划。

——**优化国土空间开发格局。**落实主体功能区定位，集中开发与均衡布局相结合，优化生产力布局，统筹谋划人口分布、经济布局、城镇化格局和国土利用。促进人口和各类发展要素向宁化县城中心城市和中心乡镇集聚。促进生产要素向高速公路、快速铁路沿线开发区、集中区等产业板块集聚。集约节约利用国土空间，提高空间集聚效益。通过工业化城镇化在较小区域集中布局，为农业发展和生态保护腾出更多空间，对关系全

县或较大范围生态安全的区域进行保护，培育形成重点生态功能区。

——**实施分类管理的区域政策。**按照省里确定的重点开发区、适度开发区、禁止开发区实行分类管理，积极有效落实省里对各类功能区的财政、投资、产业、土地、人口、环境和应对气候变化等政策。将实行按主体功能区安排与按领域安排相结合的投资政策，对不同主体功能区，项目建设实行不同的占地、耗能、耗水等强制性标准的产业政策，各类用地规模实行差别化的土地利用和土地管理政策，对重点开发区域根据环境容量逐步提高产业准入环境标准，对农产品主产区和重点生态功能区分别按照保护地力和修复生态原则设置产业准入环境标准。

——**完善绩效考核办法。**立足不同区域主体功能区定位，实行各有侧重的绩效考核办法和奖惩机制。对重点开发区域，突出新型工业化和城镇化水平绩效评价。对适度开发的农产品主产区和重点生态功能区，分别实行农业发展优先和生态保护优先的绩效评价。对禁止开发的自然保护区域，强化对自然文化资源原真性和完整性保护情况的评价。

2、优化区域发展布局。

——**加快重点开发区发展，**突出(一主两副)湖村—城区—石壁经济发展主轴，加快推进新型工业化和城镇化进程，鼓励主轴地区率先发展，构建省级甚至国家级重点开发区域，促进生产要素向重点开发区域集聚，不断增强主轴的空间承载能力和辐射带动效应。加快发展壮大先进制造业，努力打造有色金属材料、矿产、竹木深加工、特色食品、轻纺服装等五大重点产业基地，全力拓展现代服务业，抓紧建设一批重大市场物流和文化

旅游项目，形成以工贸经济、旅游业为重点的主导产业集中区，力争实现主轴一线的翠江、城郊、石壁、城南、湖村5个乡镇生产总值突破80亿元，把主轴区建成支撑全县经济持续增长的重要增长极。

——**推动适度开发区发展**，打造生态型经济，培育绿色产业。现代农业方面，促进东部乡镇重点发展林竹、食用菌产业，南部乡镇重点发展林竹、生态养殖产业，西部乡镇重点发展油茶产业，北部乡镇重点发展茶叶、油茶、食用菌产业，鼓励支持各乡镇发展蔬菜、花卉、苗木产业；工贸经济方面，促进曹坊、安远重点发展边贸物流业，济村、河龙、中沙等西北片乡镇重点发展锡、铅锌等矿产高效采选与深加工，努力形成各具特色的产业发展格局。

第二节 加快推进城镇化进程

加快推进城镇化进程，是宁化加快转变、跨越发展的重要引擎。加快城市化进程，凸显宁化为三明市域西南部经济区域中心和海西纵深推进前沿地的地位，推动产业向经济发展轴集中和人口向县城和中心乡镇集中。继续推进“东扩南伸”发展战略，做大、做强中心城区，构建“一个中心、两极轴线、四个集聚点”即“一主、两副、两次”的城镇格局，加大城镇公共设施体系建设和县域内部交通设施体系建设，大力优化城镇居住条件，建设“小而美”宜居宜业乡镇卫星小城镇，努力将宁化建成闽赣边界中部中心城市。

1、加快城市建设。围绕打造闽赣边界中部中心城市，开展第四轮城市总体规划修编，加快城市新区开发和旧城改造，以中

等城市、边贸重镇、宜居社区的发展目标定位，加快“东扩南伸”实施步伐，拉大城市架构，扩张城区规模，优化功能布局，完善公共设施，凸显文化特色，提高城市品位。按城区规划控制区范围为 40 平方公里的“一中心三组团”用地结构布局和“三纵两横”主干路网，积极探索促进城市科学发展的管理体制，加强对城市规划区的管理。到 2015 年，力争城市建成区总面积达 20 平方公里、城市人口达 15 万人，城镇化率每年提高 2.5-3 个百分点。

——**加快城市新区建设。**以城市中心组团城东片区、高塹片区、城西组团瑶上片区、城东组团伍家塘片区、城南组团生态区等五片区为开发建设重点，按照城市发展定位，结合高速公路互通口和火车站选址，在中心组团城东片区布局体育中心、世界客属文化交流中心；在城西组团布局客家美食文化城和塔山公园；在江背生态综合服务区布局商务宾馆和生态休闲项目；在瑶上片区布局专业批发市场；加快城市东部新区建设，启动行政中心东迁工作，在城东组团布局行政中心、党校、博物馆、科技馆、汽车城和医院、学校等市政设施项目。加快城市东扩南伸，基本建成县行政中心，建成江背生态综合服务区、城市规划馆、汽车城和医院、学校等一批市政设施项目，建设客家文化标识体系，着力形成特色鲜明的客家祖地建筑风格，打造布局合理、功能完善、特色鲜明的宜居宜业城市综合体。

——**完善城市路网建设。**着力形成“三纵两横”城市主干路骨架和城市次干路、支干路路网，拉大城市构架，力争 5 年内基本形成城市路网骨架，完善路灯、绿化、地下管线等配套设施。力争在“十二五”期间延伸城市道路 30 公里以上，2015 年

人均城市道路面积达 12 平方米。

——**加强城市公共配套设施建设。**保护和建设城市第二饮用水源，完善城市公交系统，大力实施净化绿化美化亮化工程，建好三溪六岸绿水景观，不断改善城市功能，提升城市品位。

——**推进老城区改造。**逐步完善老城区，在改善老城区交通拥堵、环境卫生状况的同时，进一步完善道路、公建等各类公共设施，以改善老城区城市公共环境和配套设施相对不足的状况，调优人居环境、调优公共服务，促使老城区与新城区协调发展。

2、推进小城镇建设。按照“一个中心、两极轴线、四个集聚点”即“一主、两副、两次、镇乡”的层次化城镇体系，构建以县城为中心，以石壁、湖村为副中心，以安远、曹坊为次中心乡镇的城镇建设格局。通过精心规划，重点实施，培育特色，引导集聚，“两副”、“两次”要建设成为活力十足、特色鲜明、精巧美丽的现代化城镇群和强势带动周边区域发展的新增长极，石壁、湖村两个副中心发展成为中心城区的延伸部份，安远、曹坊两个次中心发展成为承接中心城区辐射，带领周边发展的小区域的经济、文化中心。提高小城镇综合承载能力和对接县城、辐射周边农村的能力，引领带动其它乡镇发展。

——**副中心和次中心的建设。**高起点做好“两副”、“两次”的城镇总体规划，努力做到小而大气、小而个性、小而舒适、小而美丽；按城市建设标准，做好公共基础设施的配套与完善，尤其是城市生活三废治理体系的建设。石壁打造以“客家祖地”为品牌，客家文化为特色的寻根谒祖朝圣旅游观光业和特色旅游促进下的边贸服务业，建设文化名镇和边贸大镇；湖村发展采掘工业、资源型深加工工业和以省级风景名胜区——天鹅洞群国家地

质公园、红色旅游为载体的休闲旅游和生态旅游业，建设地质名镇。安远乡以小城镇建设、生态农林产业和边贸发展为重点，大力发展生态农业、林业，全面推广种植“河龙贡米”等优质品种，强化烟叶、油茶、食用菌生产，培育发展珍稀药用动植物产业，努力打造“生态名乡，边贸重镇”。曹坊乡以打造“福建有名、闽西北最大的苗猪生产和交易基地”为定位，争取创立品牌，形成规模化基地。大力发展辣椒、甘薯、槟榔芋、甜玉米、低芥酸油菜、外销型蔬菜、花卉、油茶等特色农业和乡村休闲旅游业。

——**乡镇建设与城乡协调发展**。“十二五”期间要按照“三个一体化”的要求，坚持以工促农、以城带乡，加大力度统筹推进城乡经济社会发展。争取最大程度缩小城乡差距，实现城乡一体化发展。**大力实施产业化推进工程**。加大项目建设投资力度，按照相对集中、资源优化配置要求，促进小城镇产业发展。通过加快产业集聚、特色产业培育，集聚财气，聚集人气，为“两副”、“两次”的发展提供必要的经济支撑。**大力实施城镇化推进工程**。石壁、湖村按卫星城区的方向发展，在条件比较成熟时及时改镇区为街道，成为中心城区的一部分。合理划分县镇的事权与财权，探索小城镇行政与执法管理的新机制。完善小城镇扶持政策，严格执行建设用地占补平衡和增减挂钩规定，推进旧厂房、旧集镇、旧村庄的改造利用，提高集约用地水平。加强对小城镇建设的服务和管理工作，放宽城镇户口迁移条件，增强小城镇人口吸纳功能。**大力实施公园化推进工程**。通过城镇公园体系、道路公园化体系、社区公园化、厂矿公园化和机构公园化的推进，为城市次中心体系的发展提供城园互融，人天合一的环境。用公园化的理念和文明特征来统筹“两副”、“两次”的规划建设，让民众工作在公

园，生活在花园。**大力实施交通网络化推进工程。**全力集中建设中心城区到两个副中心的交通通道，使其成为高等级区际快速通道，确保一刻钟生活圈的形成，加快城乡一体化进程；加快中心城区到两个次中心的交通主干道连接线的建设，确保半小时生活圈的形成。

第三节 搞好新农村建设

全面建设小康社会的重点和难点在农村，要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，全面实施“一村一品一特色、一户一工一技能”和“三清”（清垃圾、清污泥、清路障）、“四有”（有村办公楼、有文化体育及老年人活动场所、有宣传教育阵地、有医疗卫生厕所）、“五化”（布局优化、道路硬化、村庄绿化、环境美化、河道净化）、“六改”（改路、改水、改厕、改沟、改圈、改厨）、“七通”（通自来水、通电、通水泥公路、通光纤联网电视、通广播、通宽带、通邮政）工程，促进农业增效、农民增收、农村繁荣，努力建设具有区域特色的富裕、民主、文明、和谐的社会主义新农村。

1、抓好新农村规划建设。按照“合理布局、突出重点、完善功能、增强特色”的要求，因地制宜，高起点高标准编制集镇和村庄建设规划。重点推进中心村和农村社区建设，引导人口向小城镇和中心村集聚，结合农村危房改造、灾后重建、“造福工程”、“侨居工程”、地质灾害危害点搬迁项目，加强道路、给排水、路灯、绿化、公共活动场所基础配套，突出客家建筑风格，提高新村建设档次，打造一批建筑风格突出、环境舒适优美的特色村，提升一批高速公路沿线以及重要路段、重要节点的整治村，

培育一批搬迁安置、集中重建的亮点村，辐射带动全县新农村建设。

2、推进农村环境综合整治。加强农村人居环境建设，开展以清洁水源、清洁家园、清洁田园为重点的农村环境污染连片治理。加强农村生态修复和环境美化，深入开展“家园清洁”行动、创“绿色家园”活动和生态家园富民工程，推进高速公路、快速铁路沿线以及重要路段、重要节点的村镇整治，进一步改善农村公共设施条件和人居环境。“十二五”期间，争取建设农村小型污水处理站 27 座、垃圾中转站 25 座；到 2015 年，累计建设户用沼气池 10000 个，沼气普及率达 20%，争取创省级优美乡镇 5 个，创国家级生态示范村 5 个。

3、强化落实政策扶持措施。用好用足支持苏区发展政策，组建专门工作团队，做好交通、能源、产业、社会事业、公共服务等项目策划、储备工作，积极向上争取在增加财政投入、提高税收地方返还、扶持新农村建设、支持发展社会事业、减免项目建设地方配套等方面享受中西部地区政策。着力抓好省、市、县三级扶贫开发重点村建设，充分利用沿海发达县对苏区县的对口帮扶制度，加大扶贫开发力度，推进村级发展互助金试点，增强自身发展能力。推进华侨农场改革发展，完善华侨农场基础设施，持续开展和落实归难侨的扶贫帮困工作。

专栏 8：优化区域发展格局相关概念

主体功能区：主要是根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力，确定主体功能定位，合理划分优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发区域，统筹谋划经济布局、人口分布、资源利用、环境保护和城镇化格局，明确开发方向，控制开发强度，规范开发秩序，完善开发政策，逐步形成可持续发展的国土开发格局。在我省的主体功能区规划中，把四类区域划分为优化开发、重点开发、适度开发、禁止开发区域。

一个中心、两极轴线、四个集聚点：一个中心指城市中心组团；两级轴线指湖村至石

壁的横向发展轴、安远至曹坊的纵向发展轴；四个集聚点指湖村、石壁、安远、曹坊。

“一主、两副、两次、镇乡”：“一主”指城区县域中心，“两副”指石壁镇和湖村镇，“两次”指曹坊乡和安远乡，“镇乡”包括余下的十个乡镇。

一中心三组团：“一中心”指城市中心组团，即东溪以西、西溪以东地区。“三组团”指城西组团，西溪以西、九龙溪以西地区；城东组团，东溪以东、东南路以北地区；城南组团，东溪以东、东南路以南、九龙溪以北地区。

“三纵两横”城市主干路：“三纵”为西环路、中环路、工业南路—工业北路；“两横”为东大路—新桥路、红色大道。

造福工程。是指将居住在生产生活条件极端恶劣，解决通路、通电、通水、通讯、通广播电视等问题难度大以及零星分散居住在中等程度以上的地质灾害隐患点，具备搬迁和安置条件的列为搬迁对象。重点是：（1）20户以下居住在生产生活条件极端恶劣、解决“五通”问题难度大和零星分散边远偏僻自然村的农村贫困群众；（2）经当地地质部门勘察确定为中级以上的地质灾害隐患点的群众。对10户以下地处边远偏僻零星分散自然村和目前居住在地质灾害隐患点危险程度大的予以优先解决。

农村“家园清洁行动”：以农村垃圾污染治理为主要内容，同时积极开展农村污水治理工作，逐步实现管网通、沟渠通、道路通和集中收集垃圾、集中汇集污水、集中无害化处理，改善农村人居环境。

生态家园富民工程：是以沼气建设为核心，以农户庭院为依托，综合利用可再生能源技术、农村节能技术、生态农业技术，实施“改厕、改圈、改厨、改院”等配套工程，实现农户“家居温暖清洁化、庭院经济高效化、农业生态无害化”。

第七章 加快基础设施建设

构建现代化的基础设施体系是实现加快转变、跨越发展的重要保障。主动在海西综合交通运输网络和能源基础设施建设布局中，持续策划、争取、运作、生成项目，加快突破交通、电力等瓶颈制约，不断增强保障和促进经济社会发展能力。

第一节 加快交通基础设施建设

围绕“建设大通道，连接主干线，打通内循环，畅通乡镇村”目标，开工建设浦建龙梅过境铁路，做好永安至长沙过境铁路前

期工作。永宁高速公路宁化段建成通车，推进建宁经宁化至长汀高速公路前期工作，力争“十二五”末期开工建设，争取湄洲湾至重庆高速公路过境宁化并设互通。加快推进公路网建设，争取省道 205 线宁化段改建提升为国道，实现所有乡镇与县城、重点干线公路有等级公路连接，村通乡、乡通乡、乡通县、县通县等行政村以上节点农村公路基本完成水泥砼路面硬化，加快农村公路向较大自然村延伸，完善公路安保设施，重点小城镇和城市周边农村逐步实现公交化，其它行政村大部分通班车。

第二节 加强能源保障体系建设

着力破解电力瓶颈制约，加强电网建设，努力形成布局合理、运行安全可靠的县域网架。新建宁化 220KV 输变电工程，新建青塘、瓦庄 110KV 变电站，新建水茜、中沙、治平、淮土 35kV 输变电一期工程，扩建安远、泉上 35KV 输变电二期工程，分期实施城乡电网改造升级工程。争取引进生物质能、太阳能等开发利用项目建设，实施城市和重要乡镇天然气管道项目建设，建立长期稳定的能源供应渠道。

第三节 推进防灾减灾设施建设

加强气象、地震、地质、生物和森林等自然灾害防控体系建设，做到预警到乡、预案到村、责任到人。推进城区防洪堤三期工程、重点中小河流综合治理，完善防汛抗旱指挥系统和防御超标准洪水预案建设。加强地质灾害信息和预警系统建设，推进重大隐患治理、村居危险点搬迁和村庄群测群防体系建设。实施农村气象灾害预警系统工程建设，建立完善气象探测系统、预警预

报系统和气象服务三大系统建设。加快生态屏障建设，抓紧实施江河流域、交通沿线、开发区域、城镇周边和村居四旁的生态植被恢复工程，做好森林火灾和有害生物防控。强化城乡消防安全基础设施建设，加强消防宣传教育培训，构筑社会消防安全“防火墙”工程。全面提高重大灾害预警预报、快速反应和紧急救援能力。

第四节 加强农业农村基础设施建设

不断健全完善强农惠农投入的稳定增长机制，加强农业基础设施建设，完善建设和管护机制，突出抓好农村土地整理复垦，着力建设旱涝保收高标准农田，加快中央财政小型农田水利重点县项目建设，推进小型病险水库除险加固、灌区配套改造和小微型水利设施建设，强化烟田基础设施建设，加强农村饮用水安全工程、农村路网、沼气工程建设。加大对农村科技、教育、医疗、文化、广播电视、体育等基础设施投入，提高农村公共服务水平。加大扶贫开发力度，增强村级集体经济实力。

第八章 加强生态文明建设

树立绿色低碳发展理念，合理利用自然资源，强化生态环境保护，加快发展循环经济和低碳产业，形成符合生态文明要求的生产方式和消费模式，建设资源节约型、环境友好型社会。

第一节 积极实施生态县建设

加强对自然资源的保护和利用，维护生态环境安全，促进生

态良性循环，提高生态环境承载能力。

1、构建生态屏障。以创建生态县为载体，以生态乡镇、生态村、绿色社区创建为基础，以重要生态功能区、自然保护区、旅游风景名胜区等区域为重点，深入推进生态县建设，打造生态文明先行区。加强生态建设和保护，形成符合生态文明要求的生产方式和消费模式。强化森林资源的生态功能，加快推进“森林宁化”建设，全面推进生态公益林保护和建设，重点做好主要河流、水库一重山的造林、补植和封山育林，修复流域水源涵养林和水土保持林。持续抓好造林绿化，推进“绿色城市、绿色村镇、绿色通道、绿色屏障”工程，优化林种树种结构，增加森林面积和蓄积量，提高林分质量，加强林业资源保护，森林覆盖率达70%以上。强化重要生态功能区保护和西部水土流失区域治理，争取牙梳山自然保护区升格为国家级自然保护区。

2、加强自然资源保护。加强水资源保护，推进水循环利用节水工程，重点做好饮用水源保护工程，保证流域性重要水体、地下水水源水质安全，集中饮用水源地得到有效保护，水质达标率不低于98%，加强城区第二水源建设。合理开发利用土地资源，不断提高土地开发的投资率和产出率，建立耕地保护共同责任机制，严格执行耕地占补平衡管理制度，强化用地定额指标控制，实施工业项目投资强度和用地指标控制制度。加强重要矿产资源的地质勘查，完善矿山开采补偿机制，促进生态环境修复。以自然保护区、森林公园和自然山体为基础，以城镇绿地系统为补充，加强林地资源保护。

第二节 推进资源节约和环境保护

坚持保护利用并举、开发治理并重，落实环境保护“一岗双责”制度，着力解决人民群众最关心的突出环境污染问题，全面推进节能减排，推动经济社会走上生产发展和生态良好的文明发展道路。

1、大力发展循环经济。以提高资源产出效率为目标，加强规划指导、财税金融等政策支持，推进生产、流通、消费各环节循环经济发展。加强资源循环利用，全力倡导清洁生产，加快构建以社区回收站点为基础、集散市场为核心、加工利用和维护环境友好为目的的再生资源回收体系，继续完善家电“以旧换新”政策，加强废物循环利用。积极探索循环经济产业链和共生产业群模式，重点发展工业固体废物的资源化利用。大力推进农作物废弃物的资源化利用，提高农作物秸秆综合利用率。加快推进循环经济示范园区和示范企业建设，从资源开采、生产消化、废物产生、最终消费各个环节入手，逐步建立全社会的资源循环利用体系。以清洁、低碳为发展方向，发挥我县森林覆盖率高的优势，发展碳汇森林，有效增加碳汇，减少温室气体排放，加强低碳技术的推广运用，建立低碳型产业结构。倡导绿色消费理念，限制过度包装商品进入流通环节，引导全社会节约消费。强化循环式生活方式的宣传教育 and 政策引导，推动居民节水节电，鼓励消费者购买使用节能节水产品、节能环保型汽车和绿色建筑。

2、全面推进节能降耗。落实节能减排责任，健全节能减排机制，分解落实节能减排各项工作目标和任务。严格投资项目节能评估审查和环境影响评价制度，严格执行国家产业政策，大力推广节能减排新技术、新工艺、新设备和新材料，注重源头控制，

加快淘汰落后产能，有效控制高耗能行业低水平扩张。推进实施节能产品惠民工程，促进节能产品推广应用。强化重点行业和企业污染减排跟踪监管，加强企业减排新技术、新产品、新装备的研发引进和推广应用。主要污染物排放总量完成市下达计划。

3、强化环境综合整治。突出抓好城市水环境、固体废弃物、噪声污染、土壤污染治理，开展农村环境污染连片整治。以解决饮用水不安全和空气、土壤污染等突出环境问题为重点，加强城乡环境污染综合治理，强化城乡饮用水源保护。加快水土流失重点区域综合治理，加强水电开发和河道采沙监管，加快重点流域沿岸乡镇垃圾集中处理和规模化畜禽养殖场污染治理。大力整治农村面源污染和水资源污染，加快城乡生活垃圾污水处理设施建设，强化已建成污染治理设施的运行监管。强化执法监督，健全重大环境事件和污染事故责任追究制度，增强环境安全突发事件处理和应对能力。

专栏 9：加强生态文明建设相关概念

森林宁化：是建设“两型”社会和生态文明的一项新的目标任务，重点是实施“四绿”工程，即绿色城市、绿色村镇、绿色通道、绿色屏障。

环境保护“一岗双责”：是指各级人民政府、各级各部门领导干部和生产经营单位负责人在其职责岗位上，实行抓好业务工作和环境保护工作的双重责任制度。

循环经济：是指在资源投入、企业生产、产品消费及废弃物处理的全过程中，把传统依赖资源消耗的线性增长经济，转变为依靠自然资源的生态循环发展，形成资源—产品—废弃物—再生资源反馈式循环过程的发展模式。其基本特征是低能耗、再利用、再循环、高效率，特别是强调资源的循环和综合利用。

低碳产业：是指在生产、流通和消费过程中降低化石能源消耗、减少二氧化碳，并形成以低能耗低污染为基础的产业。其基本特征是低能耗、低排放、低污染、高效率、高碳汇。

碳汇：一般是指从空气中清除二氧化碳的过程、活动、机制。主要是指森林吸收并储存二氧化碳的多少，或者说是森林吸收并储存二氧化碳的能力。

第九章 大力推进科教兴县

第一节 加快发展科技事业

1、**建立科技创新机制。**不断增加政府引导性资金投入，提高社会研发经费投入占地区生产总值的比重。全面实施知识产权战略，加强知识产权创造、运用、保护、管理，组织实施一批专利技术产业化计划项目。支持企业创建研发中心，积极引进高等院校、科研机构到我县设立研发基地，培育自有品牌的企业产品。创建县级科技创新创业服务中心，强化农村技术推广网络体系。大力实施全民科学素质行动计划，强化全民科技意识，加强科普教育工作，落实《福建省科普场馆平台建设规划 2010-2012》，加快科技场馆等科普基础设施建设，争创全国科普示范县。加强知识产权工作，推动自主创新能力建设，争创全国科技进步县。

2、**实施关键技术攻关工程。**充分发挥中国·海峡项目成果交易会创新平台，推进科技企业孵化器建设，努力提高科技孵化能力和服务水平。围绕宁化资源优势和产业特色，组织开展产业关键技术攻关，推广低品位矿采选技术和多金属采选综合利用技术、金属材料精加工等关键技术，推进稀土资源、石灰石资源开发和虎杖、银杏、金银花等种植及加工，推进产业链延伸与产业集群和战略性新兴产业的形成。大力推广农业先进实用技术，重点抓好特色畜牧产品养殖及加工、河龙贡米新品种推广及加工、水土保持区油茶种植及加工、地道中药材虎杖、银杏、金银花等标准化种植示范基地、茶叶高产栽培技术及深加工等产业化示范基地建设。“十二五”末，力争实现工业主要行业的技术水平达到市内平均水平，部分行业达到省内平均水平；乡镇企业主导行

业整体水平位居全市前列；农业主要技术指标达到省内同期水平。

第二节 优先发展教育事业

坚持育人为本、德育为先、能力为重的方针，面向社会需求，优化结构布局，深化教育教学改革，全面推进素质教育，明显提高财政教育投入，办好人民满意教育。“十二五”期间，基本实现区域内义务教育均衡发展，基本普及学前教育和高中阶段教育。到2015年，学前三年入园率93.5%，九年义务教育巩固率98%，高中阶段毛入学率90%，青壮年文盲率降至2%以下，新增劳动力平均受教育年限达13.3年，主要劳动年龄人口平均受教育年限10.5年。

1、大力实施教育提升工程。积极发展学前教育，构建以公办幼儿园（所）为主体，以社会力量办园并举的多元化办园格局，大力发展公办幼儿园，鼓励和支持社会各方面力量举办幼儿园，实施学前教育三年行动计划，提高学前教育普及程度。着力突出学校内涵建设和特色发展，实施名师工程，全力提升教育质量，做强做优基础教育。加快普及高中阶段教育，优化发展普通高中。大力发展职业教育，争创国家级重点职业学校。实施特殊教育提升工程，支持民办教育发展，加快发展继续教育，推进社区教育、老年教育。逐步实行中等职业教育免费制度，完善各级各类学校家庭经济困难学生资助政策。建立健全残疾儿童少年入学保障机制，大力推进特殊教育的发展。

2、大力实施学校标准化建设工程。全面实施义务教育学校标准化建设，优化城乡学校布局，推进农村校、薄弱校改造和城

区学校扩容建设，促进义务教育均衡发展。以全面推进城乡中小学标准化建设为抓手，进一步完善全县义务教育布局，实施《宁化县中心城区学校布局和建设规划》，将学校标准化建设与城区学校扩容建设、新区学校建设、农村寄宿制学校建设和中小学校舍安全工程建设有机结合起来，与推进农村中小学现代教育技术和远程教育工程的运用有机结合，按标准化要求进一步完善学校图书馆（室）、实验室、运动场和配套教学仪器设备和体育卫生等设施的建设，至2015年，力争完成全县中小学校义务教育学校标准化建设。

3、大力实施教育资源配置优化工程。加大财政对教育投入力度，确保“十二五”期间宁化教育支出在地方财政支出中比重居三明市前列，2015年实现财政教育经费支出占地区生产总值比重达4%。健全激励机制，优化教师队伍结构，加强教师培养培训和师德师风建设，提高教师整体素质。充分发挥“以县为主”教师管理体制的优势，逐步实现县域内公办教职工人事关系收归县管，促进义务教育师资均衡配置。加快教育信息化进程，实施重点教育改革试点和发展项目。

第三节 加强人才队伍建设

坚持党管人才原则，制定完善人才工作规划，统筹推进党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才等各类人才队伍建设，人才资源总量达3万人。

1、加快人才的培养和引进。建立完善人才培养开发、评价发现、选拔使用、流动配置、激励保障机制，探索建立人才与项

目、技术、资本对接机制，抓好河龙贡米院士工作站建设，依托重点项目建设和重点产业发展，加快引进培养造就一批较高层次、紧缺人才和重点领域急需的专业人才，鼓励企业和社会力量参与人才工程建设。

2、落实和完善人才政策。认真执行省、市人才政策，并根据宁化实际制定优惠政策。一是鼓励企业根据需要引进高端人才。高级人才到宁化，子女就近选择最好的学校，政府给予住房津贴补助。二是落实大学生、研究生政策。研究生以上进入事业单位不受编制限制；大学生根据专业需要，择优录用。三是聘任高级人才作为产业发展战略的顾问。建立高层次人才引进的畅通机制，急需、紧缺的高层次人才，可以选择任何方式落户。建立高层次人才引进的柔性流动机制，可以不迁户口、不转关系，以协议的方式定期来宁化工作。

专栏 10: 大力推进科教兴县相关概念

学前教育三年行动计划:是指坚持政府主导、社会参与、公办民办并举，将发展学前教育纳入公共服务体系，鼓励社会力量规范办园。确保幼儿园建设与城镇和新农村建设同步规划、同步设计、同步交付使用。原则上城镇服务人口 1 万人，农村服务人口 3—6 千人设置 1 所幼儿园，未来三年实现全县城区每个街道辖区、每个乡镇有 1 所公办幼儿园。省、市、县三级示范性幼儿园普遍开展 1—3 岁婴幼儿早期教育。

第十章 优先保障改善民生

保障和改善民生是加快转变、跨越发展的根本目的。把发展经济与保障和改善民生更好地统一起来，逐步完善符合县情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，推进基本公共服务均等化，实现经济社会发展良性互动，形成人民幸福安康、社会和谐进步的良好局面。

第一节 努力扩大就业强化保障

1、**继续扩大就业促进创业。**全面落实积极就业政策，努力营造有利于自主创业、自谋职业、灵活就业的制度环境。建立健全创业就业服务体系，为创业者提供开业指导、信息咨询、风险评估、创业融资、市场拓展、企业孵化等公共服务。构建职业教育培训体系，扩大职业培训规模，积极发展就业能力强的劳动密集型产业和服务业，增加就业总量。加大对大中专毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员特别是零就业家庭和残疾人员以及退役军人等群体的就业帮扶，提高劳动者创业就业能力。加强劳动监察执法，完善劳动保护和劳动争议处理机制，建立企业和职工利益共享机制，健全劳动关系三方协调机制，切实保障劳动者权益。“十二五”期间，新增城镇就业人数1.8万人以上，转移农村劳动力5万人以上。

2、**加快社会保障体系建设。**扩大养老、失业、工伤、生育等社会保险覆盖面，全面实行新型农村养老保险制度，建立健全被征地农民安置养老保险制度。逐步提高城镇职工基本医疗、城镇居民基本医疗和新型农村合作医疗保障水平，提高城乡低保标准和优抚对象及革命“五老”待遇，加快发展社会福利和慈善事业。推进各类棚户区改造、旧住宅小区综合整治和农村危房改造，加快以公共租赁房为重点的保障性安居工程建设，建立健全多层次群体、多元化需求的住房保障体系。健全公共财政对社会保障的投入，全面推行社会保障卡制度。

第二节 提高人民群众健康水平

1、**完善公共卫生体系。**健全覆盖城乡的疾病防控、卫生监

督、健康教育、妇幼保健、精神卫生、医疗救治体系。深化医药卫生体制改革,加快推进基本医疗保障制度实施,落实国家基本药物制度,完善基层医疗卫生服务体系,促进基本公共卫生服务逐步均等化,推进公立医院改革,鼓励民营医院发展。“十二五”期间,医疗卫生服务总体水平和全县城乡居民健康的主要指标居全省中等以上水平。

2、加大卫生基础投入。按照“保基本、强基层、建机制”要求,采取有效政策措施,加大投入力度,加强专科建设,提高人员素质,提升技术和管理水平,增强服务能力。完善以县级医院为龙头、乡镇卫生院和社区卫生服务中心为骨干、村卫生室为基础的农村三级医疗卫生服务体系,重点办好一所县综合性医院,每个乡镇办好一所卫生院、每个行政村有一所村卫生室。县医院在达到二级甲等医院标准的基础上,有效缩小与三级医院的总体差距,乡镇卫生院达到国家颁布的《乡镇卫生院建设标准》,社区医疗服务网络覆盖率 100%,村卫生室达到一体化管理标准,进一步满足人民群众医疗卫生服务需求。

3、加强全民健身。大力支持、积极引导、深入开展形式多样的全民健身活动,增强国民体质和提高国民健康水平,全面提高劳动者的素质。加强公共体育设施建设,提高竞技运动水平。营造积极向上氛围,建立科学、文明、健康的生活方式。

第三节 做好人口工作

1、加强计划生育工作。坚持计划生育基本国策,落实人口与计划生育目标管理责任制,建立健全以宣传教育为先导,依法管理、村(居)民自治、优质服务、政策推动、综合治理的长效

机制。严格控制政策外生育，稳定低生育水平；实施优生促进工程，提高出生人口素质；优化出生人口性别结构，促进人口长期均衡发展。强化综合服务意识，引导人口有序流动，加强流动人口计划生育服务管理；完善社会保障体系，让计生家庭得到更多实惠；加强计生服务机构信息化、标准化、规范化建设，提高服务基层、服务群众的能力和水平。

2、发展老龄、妇女儿童和残疾人事业。积极发展社会养老产业，壮大老龄服务业。推进社会福利中心、老年公寓、农村敬老院建设，加大社区老年活动场所和服务设施的建设力度，积极开展老年健身活动，鼓励社会力量投资兴办各种类型的养老服务机构。全面实施新一轮妇女、儿童发展纲要，加强未成年人保护，优化妇女儿童发展环境，切实保障妇女合法权益，推动妇女积极参与经济、政治、文化、社会建设，实施“关爱女孩”行动，切实解决儿童教育和未成年人沉迷网络等问题，保障妇女儿童合法权益。加快推进县、乡、村（居）妇女儿童活动中心建设。认真实施残疾人康复、就业、扶贫、教育、文化体育和“光明行动”、残疾儿童康复项目，完善城市无障碍设施建设，加快完善残疾人社会保障和服务体系。

专栏 11：优先保障和改善民生相关概念

国家基本公共卫生服务项目：一是针对全体人群的公共卫生服务任务，包括建立居民健康档案、健康教育宣传与咨询；二是针对重点人群的公共卫生服务，包括儿童保健、孕产妇保健、老年人保健；三是针对疾病预防控制的公共卫生服务，包括为适龄儿童预防接种、传染病防治、慢性病管理、重性精神疾病管理。

第十一章 推动文化大发展

第一节 提升精神文明创建水平

加强社会主义核心价值体系建设,加强走中国特色社会主义道路和实现中华民族伟大复兴的理想信念教育。推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设,大力倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”公民道德建设20字基本规范,培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。高度重视青少年思想道德教育,推动形成“我为人人、人人为我”的社会氛围。突出弘扬主旋律,正确引导社会舆论,加强重点新闻媒体建设,广泛宣传先进人物和先进典型,大力弘扬客家精神和老区、苏区精神。加大对社会科学事业投入,深化科学普及工作,提高群众思想道德和科学文化素质。以“满意在宁化”为主题,推进公共文明创建工作,着力养成文明习惯,推进文明服务、提高文明素质、加强文明管理,开展志愿服务,高度重视青少年思想道德教育,深入推进群众性精神文明创建活动,努力争创省级文明县城。

第二节 大力发展文化事业和产业

坚持公益性文化事业和经营性文化产业两手抓,充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能,提升文化软实力。

1、**发展公益文化事业。**加强公共文化基础设施和服务网络建设,推进重点文化惠民工程。建成世界客属文化交流中心、客家博物馆等重点项目,推动县图书馆、文化馆、博物馆“三馆”

达标建设，提升档案设施条件，完成第二轮县志编纂和党史二卷编纂工作。继续建好乡镇综合文化站、农家书屋，实施“电视户户通”和“有线广播村村响”工程，不断改善公共文化服务体系。实施文化精品工程，保护发展客家、红色文化，做好一批历史名镇、名村和非物质文化遗产的申报工作，争创国家级客家文化生态保护实验区，主动参与办好第25届世界客属垦亲大会。

2、发展客家文化创意产业。加强政策引导、平台建设、对接合作，大力发展文化创意、教育培训等文化产业，提高文化产业增加值占地区生产总值的比重。围绕做成客家始祖文化业，依托海西（宁化）客家始祖文化园，支持兴办文化产业经济实体，发展文化创意产业，大力提炼客家祖地文化要素体系，开发客家文化创意服饰、小饰品、工艺品、纪念品、玩具、文化用品、书画、动漫作品和其他产品，为发展客家文化创意产业提供强力支撑。培育文化市场，推进文化产品开发营销，力争在广告传媒、文化信息资源共享、客家影视服务、客家名人书画艺术传承、两岸合作办学办医、创办客家职业技术学院等领域取得突破，形成海西有影响的客家文化创意产业基地。

3、加强信息化建设。推进电信网、广播电视网、互联网“三网融合”，加快宽带通信网、数字电视网建设，不断提升信息化水平。到2015年，互联网普及率和家庭宽带普及率分别达60%和36%以上，无线宽带人口覆盖率达98%左右。

第三节 不断创新文化管理体制

积极推进文化体制改革，创新公共文化服务运行机制，提高

公共文化服务能力。支持创新文化生产和传播方式，发展新型文化业态。鼓励和引导非公有制经济进入文化产业领域，增强文化市场活力。加强文化市场管理，建立健全文化市场管理信息网络，严厉打击侵权盗版、非法营销等不法活动，维护文化市场秩序。加强网络文化建设管理，遏制淫秽色情、恐怖暴力等有害信息传播，净化社会文化环境。

专栏 12: 推动文化大发展相关概念

农家书屋：为满足农民文化需求，在建制村建立公益性文化服务设施，实施农民自我管理，向农民提供实用的书报刊和音像电子产品等。

“三网融合”：电信网、广播电视网和计算机通信网的相互渗透、相互兼容，并逐步整合成全世界统一的信息通信网络。“三网融合”是为了实现网络资源的共享，避免低水平的重复建设，形成适应性广、容易维护、费用低的高速宽带的多媒体基础平台。三网融合的本质是未来的电信网、广电网和互联网都可以承载多种信息化业务，创造出更多种融合业务，是现代信息技术融合发展的必然趋势。

第十二章 不断深化改革开放

第一节 深化体制改革

1、**深化行政管理体制改革。**稳步开展事业单位分类改革。深化行政审批制度改革，加强行政服务中心规范化建设，推进行政许可职能整合与集中改革，强化窗口审批授权，积极推行网上审批和项目联审联办。进一步减少审批事项，规范审批行为，提高行政效率。完善科学、民主、依法决策机制，健全行政执法机制，规范行政执法行为，强化行政问责，努力提高执行力和公信力。完善绩效管理和评估制度，加强经济社会发展目标考核奖励，建立体现科学发展观的评价体系。

2、**推进财政金融体制改革。**大力培植税源，优化税源结构，

强化税收征管，增强财政实力。调整优化财政支出结构，集中新增财力优化保障社会事业和民生工程。推进收费基金制度改革，深化部门预算、国库集中收付、收支两条线、政府采购等制度改革。有效整合各领域专项财政资金，提高资金使用效益。深化农村信用社改革，积极创新和拓展金融产品，保持信贷稳定较快增长。积极推动企业多元化融资，支持优质企业上市融资。建立健全社会信用体系，营造良好的社会信用环境。着力完善中小企业金融服务和民间融资管理，健全中小企业贷款担保体系，推动创业投资、小额贷款公司等非金融机构发展。完善国有资产监督管理制度，加强公共资源交易平台建设，推进公共资源统一交易。

第二节 提高外经贸发展水平

1、**积极合理有效利用外资。**坚持把有效利用外资、转变外贸增长方式作为加快发展的重中之重，充分利用“5·18”海交会、“9·8”投洽会、“11·6”林博会等重要平台，拓展境外招商活动，积极有效利用外资，借助外力加快发展，加快促进我县特色和优势产业的形成。健全完善各级领导领衔招商制度和重点企业、重大项目跟踪落实服务机制，搭建公共招商引资信息平台，扩大利用外资规模，引导资金投向主导产业、新兴产业、现代服务业、社会事业和节能环保等重点领域，大力引进产品关联度高、技术含量高、辐射带动能力强的高端项目、龙头项目、配套项目。

2、**加快转变外贸增长方式。**对接三明“无水港”建设，促进加工贸易本地化和转型升级，注重以生产性大项目带动出口，以培育优势品牌带动出口，以促进企业“走出去”带动出口，努力改善出口结构和质量，加快提高附加值高的地产品出口比例。

同时，主动参与闽西南、闽东北区域协作，完善落实挂钩帮扶、对口帮扶机制，推进山海协作示范工程项目建设，形成山海联动发展格局，努力打造承接产业转移的特色协作区。

3、大力发展非公有制经济。完善配套政策，优化发展环境，发展壮大商会经济，鼓励支持民间资本进入基础产业、基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域，支持非公有制企业管理创新和品牌建设。下大力气引进具有竞争力和影响力的总部企业，发展做大总部经济。

第三节 拓展宁台交流合作

加强宁台经贸合作，以海峡两岸签署经济合作框架协议为契机，积极引进制造业、现代农业、现代林业、现代服务业、动漫产业项目，推动产业对接，力争合同利用台资翻一番，支持现有台资企业做大做强。加强宁台文化教育交流合作，依托海峡两岸客家高峰论坛、石壁祖地祭祖大典、石壁论坛等活动，深化宁台寻根谒祖、族谱对接，推动客家文化、宗亲文化等交流合作，积极争取创办海峡客家旅游职业技术学院。积极搭建宁台两地客家博物馆合作平台，努力探索宁台乡镇交流合作的互动机制，以客家文化和节会活动为依托，以“乡土、乡音、乡戏、乡情”为主题，促进宁台地方与民间交流更加密切。

专栏 13: 拓展宁台交流合作相关概念

经济合作框架协议 (ECFA): 英文为 Economic Cooperation Framework Agreement, 简称 ECFA, 台湾方面的繁体版本称为“海峽兩岸經濟合作架構協議”, 是海峡两岸关系协会与财团法人海峡交流基金会在遵循平等互惠、循序渐进的原则下, 达成加强海峡两岸经贸关系的意愿。协议的内容主要包括贸易与投资、经济合作、早期收获等。

第十三章 加强社会管理和民主法治建设

第一节 提高社会管理水平

1、**创新社会管理机制。**健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，完善基层服务和管理体系，发挥群众组织和社会组织作用，提高城乡社区自治和服务功能，形成社会管理和服务合力。培育扶持和依法管理社会组织，支持其参与社会管理和服务。

2、**提高基层社会管理能力。**建立健全基层群众合理平等对话沟通机制和调动人民群众积极性的激励机制。强化乡镇、街道社会管理职能，加强社区综合服务中心建设，健全新型社区管理和服 务体制。完善城市住宅小区物业管理，增强物业服务功能。

3、**健全维护群众权益机制。**完善“大调解”工作机制，形成维护群众权益机制，统筹协调各方面利益关系，发挥部门依法处理矛盾事项职能作用，有效解决劳动争议、医疗纠纷、食品药品安全、土地征收征用、城市建设拆迁、环境保护、涉法涉诉等人民内部矛盾问题。畅通和规范群众诉求表达、矛盾调处、利益协调、权益保障渠道，实施依法处理信访事项“路线图”，正确处理人民内部矛盾。落实重大建设项目社会稳定风险评估机制，有效疏导情绪、化解矛盾。

第二节 加强公共安全体系建设

1、**提高安全生产水平。**坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，强化生产、交通、校园、消防、网络、社会安全的监管，加强安全生产教育与培训，落实“一岗双责”和企业主体

责任，严格安全许可制度，加强安全监管监察执法，严格安全目标考核与责任追究，有效防范和遏制重特大安全事故发生。

2、保障食品和药品安全。严格执行食品和药品质量安全标准及技术规范，强化检测、监测能力建设，健全信息快速通报制度和快速反应机制。继续抓好“餐桌污染”治理工作，建设“食品放心工程”，保障人民群众饮食用药安全。

3、完善应急管理体系。健全各级政府统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急管理体制，提高危机管理和抗风险能力、应急救援能力，有效应对自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发公共事件。

第三节 推进“平安宁化”建设

加强社会治安综合治理，营造团结和谐的政治环境、安定稳定的治安环境、规范有序的经济环境、公平正义的法治环境、安居乐业的生活环境。加强政法队伍建设，深入推进公正廉洁执法。健全矛盾纠纷预防排查化解工作体系，加强维稳“三支队伍”建设，积极推行基层综治信访维稳“1+N”联动模式，健全社会治安防控体系，深入开展“打黑除恶”专项斗争，依法打击各种违法犯罪活动，加强校园安保工作，确保校园及周边地区的安全稳定，增强人民群众的安全感。健全社会管理工作体系，加强预防未成年人犯罪，做好流动人口、未成年人、特殊群体、高危人群的服务管理工作。健全基层组织网络运行工作体系，完善综治协管员、平安中心户长的管理培训、考评奖惩机制，加快基层综治协会建设步伐。

第四节 推进民主法治建设

支持和保证人民代表大会及其常委会依法履行职责，支持和保证人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，充分发挥工青妇等人民团体的桥梁纽带和工商联、无党派人士的主动性和创造性。切实做好民族、宗教和侨务工作。加强基层民主政治建设，推进党务和政务、厂务、村务、校务、医院院务公开，2011年底前实现基层党组织党务公开全覆盖。坚持依法治县，加强普法教育，推进依法行政，营造公平正义的法治环境。

第五节 加强军政军民团结

加强军政军民团结，统筹推进经济建设和国防建设，努力推进军民融合式发展，加强军地协调配合，不断巩固和发展新型军政军民关系。增强全民国防意识，积极支持国防和军队建设，加强民兵预备役、人防体系建设，提高国防动员能力，落实拥军优属政策，巩固和发展“双拥模范县”成果。

专栏 14: 加强社会管理和民主法治建设相关概念

“大调解”工作机制：是指在党委、政府的领导下，司法机关、人民调解组织和行政主体分工合作、相互支持，共同构建诉讼调解、人民调解和行政调解相互衔接、相互促进、相互结合的新时期矛盾纠纷的排查和处理机制。

处理信访事项“路线图”：依法处理信访事项按照调解、行政三级处理、法院两审终审、检察院法律监督、人大权力监督的路线图。属于行政部门管辖的按行政机关调查处理、复查、复核“三级终结”方向走；属于法院受理、办理的，由法院管辖。行政机关“三级终结”仍不服，符合人民法院受理范围的案件，可告知其向人民法院提起诉讼。属于人民法院受案范围的，人民法院及时受理，经人民法院一审或二审终审产生法律效力的案件必须坚决执行。如果信访人还不服，可向人大反映，人大对反映的普遍性问题，可向司法机关、行政机关提出意见，但不直接受理、处理个案。“路线图”是《信访条例》和相关法律法规的具体化、形象化、程序化。

维稳“三支队伍”：维稳信息员、维稳群众工作队、网络舆情引导员。

基层综治信访维稳 1+N 联动工作模式：在乡镇（街道），“1”是指综治信访维稳联动中心，“N”一般由司法所、派出所、基层法庭和信访、民政、武装、团委、妇联、计生、林业、土地等单位组成。在农村（社区），“1”是指综治工作站，“N”一般由调解会、治保会、警务室、民兵营、团支部、妇代会、老年协会等组成。特殊情况下，“N”还可因地制宜地吸收有关单位和工业园区的一些政法综治组织参加。以“1+N”模式，构建基层综治工作联动网，就是在乡镇（街道）党委、政府或村党支部、村委会的统一领导下，由乡镇综治信访维稳联动中心或村综治工作站牵头组织辖区各方力量，整体联动、综合协调、立体运作。

第十四章 确保规划顺利实施

第一节 落实四个带动措施

坚持项目带动、品牌带动、创新带动和服务带动。以项目带动提升资源配置的数量，以品牌带动提升资源配置的质量，以创新带动提升资源配置的有效性，以服务带动提升资源配置的竞争力，四个带动共同运作，相互配合达到资源配置的最优化，四者联动支撑宁化“十二五”规划的有效实施。

1、着力项目带动。通过项目选择、引进、立项、建设、运行和升级来进行对内外部资源的配置。围绕工业、城建、市场、文化、农业产业化五个方面产业发展重点和基础设施建设，策划生成一批符合科学发展要求、关系长远发展的重大项目，争取一批重大项目进入国家和省市重点项目盘子。

——强化前期运作。及时对接国家和省里出台的投资导向和产业政策，最大限度地发挥政策效应。前期敢于策划包装。要立足“内”，发挥现有资源、资产和产业基础，主动整合、重组、优化，策划生成大项目；要着眼“上”，重点对接中央、省属大企业，对接国内行业协会、高校、科研技术成果，创造条件让他们来宁化投资，落地大项目；要盯住“外”，对接世界 500 强，

对接跨国公司，对接港澳台大公司，生成大型外资项目。

——**强化招商运作。**完善县处级领导和乡镇党政主要领导引进工业生产性项目责任制，充分利用各类招商平台，利用好境外和国外招商机会，拓宽招商渠道，深化区域合作，力争在引进好项目、大项目上取得重大突破。坚持重点产业招商，根据产业定位，区域优势，明确招商的项目重点、区域重点和对象重点，开展有针对性的招商活动，提高招商实效；用好“9.8”、“6.18”等各类专项招商平台，组织重点招商、小分队招商和定向招商活动，深入实施“回归工程”，引导宁化籍在外人士回乡创业。

——**健全管理机制。**继续推行项目法人责任制、资本金制、工程项目招投标制、合同管理制和工程监理制，全面落实安全生产责任制和工程质量责任追究制度，加大重点项目的审计、检查力度，确保工程质量和资金使用安全，提高项目效益。完善项目的专家咨询和评估论证制度，提高项目决策的制度化、科学化水平。完善项目分级管理措施，强化县领导挂包、责任单位负责、职能部门配合的管理模式，加强督查落实，县“两办”、效能办要对联动协调中问题受理的责任单位协调解决情况及时跟进督查，督促责任单位按照期限办理、落实。

2、着力品牌带动。通过优秀品牌的培育、评价、示范和无形资产的资源化运作，进行资源的优化配置，保障宁化经济和社会发展战略的实施。

——**强化品牌意识。**激发品牌创造热情，着力以经济领域品牌促进经济发展方式转变、提升经济发展质量和效益。

——**拓展品牌效应。**关注行业流行动态，引进行业前沿技术和工艺，采用国际标准，改变经营方式，开发新产品，提升产品

科技含量，提高产品附加值，通过示范效应，带动一大批上下游配套企业成长，推动全县产业发展。

——**实施集约化经营。**积极引导企业精心进行品牌创造、品牌创新、品牌管理和品牌经营，加大对获得“中国名牌产品”、“中国驰名商标”等企业和产品的推介力度，着力提升自主品牌的知名度、美誉度和认可度。拓展品牌经营，以品牌为纽带实现企业的低成本扩张，加快推进资产重组和生产要素整合，加速优质资产向品牌企业集聚，推动产业链向两头延伸、价值链向高端攀升，促进优势产业集群和特色产业基地的形成。

3、着力创新带动。通过观念、制度、模式、流程、技术、方法、机制、体制的创新，来提高资源配置的效率与效果，为宁化“十二五”规划实施提供有力保障。认真落实国家对体制、机制改革的具体要求，注重政府、企业、民间各个层面的改革创新，争创区域特色，激发经济活力，不断提升竞争实力。

——**强化制度创新带动。**引导企业不断适应市场经济发展要求，以企业制度创新为推力，建立依法规范的企业制度，实现产权的股份化，组织的公司化和管理的制度化、营运的规范化，切实转变企业经营机制，促进发展方式的根本转变。

——**强化管理创新带动。**引导企业加强核算、挖掘潜力、规范管理、科学运作，重视企业内部成本控制、质量管理、供应链管理、营销管理和人力资源开发，不断提升产品的品质和功能，提高经营管理水平。

——**强化技术创新带动。**通过创新，提升产品的技术含量和生产过程的先进性，带动传统产业升级。加大技改力度，实施一批重大技术改造项目，创新扶持方式，发挥财政资金的导向作用，

鼓励企业提升技术装备水平。着力抓好传统产业的升级改造。通过创新，培育产品与服务的特色，增强差异化竞争优势，形成核心竞争力。

4、着力服务带动。强化政府自身建设，明确政府定位，切实履行职责。大力提升公共服务质量，强化服务理念，提升工作效率，强化廉政建设，完善规范运作，强化政府沟通和应急处理能力，努力构建公众满意型政府。按照“四个不让”和“转变作风从我做起，群众满意是我追求”的要求，深化“五比竞赛”活动，以“敢、快、勤、合”的作风，解决“怕、慢、懒、散”等突出问题，加强机关效能建设，努力营造“服务优、作风实、节奏快、效率高”的行政服务环境，增强服务实效。

专栏 15: 确保规划顺利实施相关概念

“四个不让”：不让政策在我手中截留，不让差错在我手中发生，不让时机在我手中耽误，不让业主在我这里受到冷落。

“五比”：开展以“比服务、比效率、比质量、比作风、比形象”为主要内容的竞赛活动。

第二节 健全规划实施管理机制

1、加大宣传力度。采用多种形式，广泛宣传“十二五”规划确定的发展目标和重点任务，激发广大干部群众的创业热情，广泛动员和凝聚各方面力量积极参与规划实施，使规划实施成为全社会的自觉行动。以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，以更加开阔的视野、更加昂扬的斗志、更加扎实的作风，充分调动各方面的积极性和创造性，充分利用各种有利条件，加快解决突出矛盾和问题，形成推动宁化跨越发展、科学发展的合力，实现“十二五”规划的奋斗目标。

2、明确实施责任。各有关单位要强化大局意识，围绕部门

职责，通力协作，相互配合，形成推进宁化发展的整体合力。把纲要确定的目标任务分解落实到具体项目上，建立项目点评制、有错无为问责制，切实提高执行力和落实力，促进各项目标任务保质保量全面完成。纲要明确的预期性目标任务，主要依靠市场配置资源的基础性作用实现，各级各部门要优化政务环境，完善利益导向机制，激发市场主体的积极性加以完成；纲要明确的约束性目标任务是政府各部门履行职责的重点任务，是上级政府综合评价和绩效考核的重点内容，各部门要及时分解，明确进度，落实责任，确保完成。

3、协调推进实施。本纲要是其它各类专项规划、年度计划编制实施的重要依据，是指导各乡镇、各部门经济与社会发展工作的行动纲领。强化总体规划的统领地位，国民经济和社会发展规划年度计划要依据本纲要，结合年度经济运行和社会发展情况，合理确定年度发展目标和宏观调控的方向，分年度落实本纲要的目标和任务。各有关单位要在省、市有关部门的指导下，编制有关重点领域的专项规划，细化落实纲要明确的重点任务。要按照本规划纲要确定的功能定位和发展重点，抓紧推进相关项目的组织实施，为规划纲要的顺利实施奠定基础。

4、加强监测评估。加强规划纲要实施情况的跟踪分析，做好纲要实施的中期评估，分析判断实施进展情况、存在问题，提出进一步实施好规划的建议，形成评估报告提交县人民代表大会常务委员会审议。纲要实施中环境发生重大变化，需要对纲要进行调整，要报县人民代表大会常务委员会批准。县政府有关部门要自觉接受县人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。纲要实施完成后，对纲要进行总结，为编制下一个五年规划提供基础。

主题词：经济管理 规划 纲要 通知

抄送：县委各部门，县人大办，政协办，县法院，县检察院

宁化县人民政府办公室

2011年3月23日印发
