

县十八届人大二次

会议文件（十一）

关于宁化县 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2022 年 12 月 27 日在宁化县第十八届人民代表大会第二次会议上

宁化县发展和改革局局长 张清东

各位代表：

受县人民政府委托，向大会报告宁化县 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年，是党的二十大召开之年，也是开启全方位高质量发展新征程的第二年。面对错综复杂的国际形势、持续加大的经济下行压力和疫情影响，全县上下在县委、县政府的坚强领导和县人大、县政协的监督指导下，深入学习贯彻习近平总书记来闽、来明考察重要讲话和重要指示精神和党的二十大精神，全面贯彻落实上级各项决策部署，认真执行县十八届人大一次会议审查批准的国民经济和社会发展规划，统筹疫情防控和经济社会发展，

聚焦“三提三效”，聚力真抓实干，扎实做好“两稳一保一防”工作，全县经济持续稳定恢复、稳中向好，民生得到有效保障，我县获评2022年度福建省县域经济发展“十佳”县。预计：全县地区生产总值236亿元，增长4%；农林牧渔业总产值54.1亿元，增长5.2%；规模以上工业增加值增长3.6%；全社会固定资产投资增长15%；社会消费品零售总额69.92亿元，增长6%；出口总值10.3亿元，实际利用外资（验资口径）3960万元；地方一般公共预算收入7.05亿元，增长0.58%；城镇居民人均可支配收入37009元，增长7%，农村居民人均可支配收入22147元，增长10%。

（一）聚焦经济质效，发展后劲不断增强。农业提质发展。

全县种植河龙贡米5.25万亩、薏米3.6万亩、茶叶3.85万亩、蔬菜20余万亩，发展杂交水稻制种3.69万亩、食用菌4710万袋，收购烟叶23.9万担，烟叶产量连续33年居全省首位；肉蛋奶总产量3.55万吨，新增林下经济面积1.13万亩，林下经济产值达8亿元。创建优质农产品标准化示范基地3个，完成“一品一码”注册301家。**工业提效发展。**落实扶持政策，出台促进工业生产稳定运行若干措施，兑现增产增效、科技研发、技术改造等奖补资金568.82万元。推动企业技改，实施“机器换工”20台（套）以上，实施技改项目90个，完成投资43亿元。发展主导产业，指导日昌升、卓越等6家企业申报战略性新兴产业，引进三浦硅胶、正鑫模具等12个硅胶产业项目，推动形成硅胶产

业链。推进平台建设，规划建设循环经济产业园，聚焦新型建材、矿产加工等产业，引进钨矿、鑫丰、宁兴等 3 家企业入驻，城南化工工业集中区预计年底通过安全风险等级 C 级评估。**服务业提速发展**。出台加快第三产业发展实施方案，加大规上服务业、限上商贸业企业培育力度，新增规上服务业企业 14 家，限上商贸业企业 24 家，实施工贸分离 2 家。电子商务稳步增长，组织开展“乐购三明”等直播活动 1629 场，电商交易总额、网络零售总额分别达 14.18 亿元、7.59 亿元。旅游消费有力促进，策划推广“中国绿都·最氧三明”“微游三明”精品路线 4 条，评选首届宁化最受欢迎网红打卡地 22 个，天鹅洞景区通过国家 4A 级旅游景区验收，预计全年接待游客 278.43 万人次，旅游总收入 20.71 亿元。客家小吃产业做大，开设客家小吃门店 413 家，客家小吃制作技艺列入第七批市级非物质文化遗产代表性项目名录。金融保障持续加强，预计本外币各项存款余额 203 亿元，增长 10.2%，各项贷款余额 127 亿元，增长 10.1%。

（二）聚焦项目建设，投资效应不断彰显。一是精心策划项目。加强政策研究，抓住《闽西革命老区高质量发展示范区建设方案》出台、部县对口支援、嘉宁对口合作等契机，谋划“三类”项目 106 个，示范区建设事项 101 项、项目 132 个，嘉宁对口合作事项 68 个，获得“三类”项目资金补助 1.42 亿元，争取对口帮扶资金 5075 万元。二是精细管理项目。实施项目推进“1234”机制，全力推进重点项目建设。167 个县级重点项目完成投资

85.76 亿元，占年度计划的 101.1%。斯韦富特时尚轻工产品生产、光荣院等 49 个项目开工建设，宁兴工业固废资源综合利用、小盾钢化玻璃盖生产等 34 个项目竣工投产。25 个省市重点项目完成投资 32.5 亿元，占年度计划的 101.6%；33 个重点攻坚项目完成投资 37.8 亿元，占年度计划的 103.3%；70 个市县“百日攻坚大会战”项目完成投资 51.7 亿元，占年度计划的 101.7%，其中 10 个市“百日攻坚大会战”项目完成投资 12.9 亿元，占年度计划的 100.4%。**三是精准招引项目。**全力打好“大招商招好商”攻坚战役，全县新签约项目 115 个，总投资 174.01 亿元，其中亿元以上项目 51 个，总投资 135.54 亿元，天翊硅油、纳福生胶和硅油等 23 个亿元以上项目开工建设，成功引进金牛水泥、正大肉制品精深加工等一批大项目。

（三）聚焦品质提升，城乡面貌不断改善。一是城乡基础更实。潮南高速公路宁化段列入国家公路网规划，国道 G356 线城关何家园至城郊乡瓦庄村公路预计年底竣工通车，8 个农村公路建设项目开工，全县农村客车通车率 100%、县乡道好路率达 90% 以上。完成石淮灌区渡槽改造与加固 31 座，恢复和改善灌溉面积 2.4 万亩。高标准农田建设、城乡供水一体化、农村饮水安全巩固提升等一批项目加快实施。二是城市面貌更新。水上儿童公园建成投入运营，翠锦桥、玉屏路、翠华东路等路网建设项目完工，改造北大街等片区老旧小区 7 个，宁阳古街客家风貌提升工程有序推进。智慧停车项目扎实推进，智慧停车“一张网”管理

格局基本形成。城市管理“七难”整治成效明显，营运三轮车退出历史舞台，整治占道经营近万处，拆除各类违章建筑 92 处 5689 m²，新改建供水管网 5.5 公里、雨污管网 24 公里，新改建公厕 2 座。**三是村容村貌更美。**完成 13 个乡镇国土空间规划初步方案、129 个村多规融合村庄规划编制。推进乡村振兴主题示范线建设，建成南线“红色故里·产业振兴”主题示范线，28 个乡村振兴省级试点示范项目、7 个实绩突出村项目完工。创建“五个美丽”，打造美丽乡村庭院 809 户、美丽乡村微景观 210 个、美丽乡村小公园（小广场）48 个、美丽田园 16 个、美丽乡村休闲旅游点 3 个，谢坊村获评省级美丽乡村休闲旅游点。推动 24 个闽赣交界村开展人居环境整治提升行动。**四是生态环境更优。**深化河湖长制，综合治理水土流失面积 1.99 万亩，建设安全生态水系 25 公里，中小河流综合治理 15.65 公里，城区外 13 个乡镇集镇和 84 个村生活污水处理设施实现市场化运维。实施森林质量精准提升工程，完成植树造林 1.52 万亩、松林改造提升 4.2 万亩、森林抚育 2.78 万亩、封山育林 1.96 万亩，森林覆盖率达 75.09%。打好蓝天保卫战，完成“烤烟房”煤改电 310 座，城区环境空气质量总体为优，空气质量优良率达 100%，居全省第 5 位。

（四）聚焦改革攻坚，发展动能不断汇聚。深化“放管服”改革，全面压缩审批时限，推行项目审批代办，“一趟不用跑”和“最多跑一趟”、“全程网办”、“即办件”等三类事项比例

分别达到 98.2%、96.9%和 79.8%；深化商事制度改革，新增各类市场主体 3265 户，增长 3.72%。**深化农村综合改革**，推进农村承包地、集体产权、宅基地等改革，确定朱王村、凤山村等 4 个农村集体产权制度改革攻坚试点村，通过盘活闲置宅基地、闲置农房等措施，增加村财收入 36 万元。创新推进农村公共基础设施管护，初步形成“345”农村公共基础设施管护机制，得到省市肯定。**深化“林改”**，创新林权登记管理机制，办理林权类不动产发证 379 本、林地经营权转移登记面积 6.07 万亩。发展适度规模经营，新增规模经营面积 9.9 万亩、林业专业合作社 9 家、家庭林场 15 家。创新林业金融，办理林权抵押登记、“成功翠竹贷”等涉林贷款 6040.18 万元，生态公益林森林保险 88.96 万亩。创新林票、碳票制度，制发林票 2038.95 万元，制发三明林业碳票碳减排量 10322 吨，涉及山林面积 4520 亩。**深化“医改”**，推动医院管理体制创新，实行县、乡、村一体化管理和分院“双院长”制。深化用人制度改革，实行总医院中层干部竞聘上岗、总医院全员岗位年薪制，探索 60 岁以上老村医退出公共卫生服务队伍机制。推进“无陪护”病房建设，在县总医院神经内科等 5 个病区开展“无陪护”试点，全市“无陪护”医院创建工作推进会在我县召开。**深化“教改”**，出台《宁化县推进教育重点改革攻坚战役行动实施方案》，实施“优先、均衡、素质、质量”四轮驱动战略，提出 30 条深化教育改革具体措施，打造“总校制”办学等教育改革特色品牌，《中国教育报》头版头条

报道宁化教改经验，我县获评全市幼小衔接改革实验区，教改成效居全市前列。

（五）聚焦群众关切，民生保障不断加强。一是**巩固脱贫攻坚成果**。按照“四个不摘”要求，发挥“一键报贫”平台作用，大力实施金融扶贫，完成小额信贷 773 户，下达脱贫衔接产业补助资金 446 万元。二是**推动就业创业**。开展“春风行动”等线上线下招聘活动 58 场，提供就业岗位 11764 个次，达成就业意向 1203 人；开发基层公共服务、公益性岗位 100 个，城镇新增就业 750 人；发放创业担保贷款 1908 万元、灵活就业社保补贴 160.11 万元，扶持优秀创业创新项目 18 个，发放各项稳就业奖补 142.77 万元，返还稳岗补贴 204.89 万元；完成职业技能培训 4931 人次，发放补贴 237.47 万元。三是**强化社会保障**。进一步扩大社会养老保险覆盖面，城镇职工养老、失业、工伤保险参保人数分别增长 42.8%、47.3%、4.1%。发放城乡低保金 4132.18 万元、特困供养金 1088.74 万元；救助困难群众 750 余人次，发放临时救助资金 301.95 万元。救助流浪乞讨人员 139 人次，发放救助金 17.57 万元；为 20 名孤儿和 236 名事实无人抚养儿童发放基本生活费 298 万元；发放残疾人护理和生活补贴 1002.98 万元。四是**发展各项事业**。科技方面，科技特派员实现行政村和三次产业服务全覆盖，支持推荐企业申报国家高新技术企业、省级企业技术中心，3 家企业获得知识产权贯标认证，实现我县知识产权贯标企业零的突破，我县每万人发明专利拥有量增长

26.5%。**教育方面**，宁化五中学生宿舍食堂综合楼、城南工业园区幼儿园教学综合楼完工，翠城实验中学、宁化一中图书馆综合楼、安远中心学校扩容等项目有序推进。弘扬教师“三劲”精神，募集教育发展基金2400万元。中高考再创佳绩，高考全省前100名2人，录取清华大学2人；中考总平均分、及格率、优秀率均居全市第一名。**养老服务方面**，推进智慧助老服务，160个行政村（居）建立助老健康服务站，为城区65周岁以上特定老人提供线上线下服务3万余人次。**医疗卫生方面**，加强“九项能力”建设，常态化抓牢疫情防控，累计核酸检测398.67万人。提升医疗服务水平，引进3名医学博士，成立肾脏病、眼科名医工作室。健全中医药服务网络体系，16个乡镇分院全部建成中医馆。推进卫生院所标准化建设，完成7个乡镇卫生院发热诊室、160所村卫生所达标建设。华侨经济开发区医院、中医院综合服务能力提升改造等项目建设有序推进。实施婴幼儿照护服务普惠项目2个，新增普惠性托位130个。优化计生服务，促进人口均衡发展，人口自然增长率2.6‰。**文体事业方面**，93个中央和省市部门在宁化挂牌成立党性教育基地，培训学员144期2.4万余人次，县革命纪念馆被全国妇联授予“全国妇女爱国主义教育基地”。成功举办第28届世界客属石壁祖地祭祖大典暨第10届“石壁客家论坛”系列活动，省青少年羽毛球锦标赛暨中学生联赛在宁化举办。**安全稳定方面**，健全完善社会稳定风险评估和应急处置机制，广泛开展普法教育，加强信访维稳工作，常态化推进扫黑除恶

恶斗争，严厉打击各类违法犯罪，“平安宁化”建设扎实推进。严格落实安全生产责任制，全县安全生产形势总体稳定。

2022年，全县经济社会发展成效明显，但仍然存在农业产业化水平不高、工业经济下行压力较大、新兴服务业发展缓慢、重大项目接续不足、民生事业保障存在差距等困难和问题，须在今后的工作中采取有力有效措施认真加以解决。

二、2023年国民经济和社会发 展预期目标建议和主要措施

2023年主要预期目标建议：地区生产总值增长5.5%；农林牧渔业总产值增长5.5%；规模以上工业增加值增长6%；全社会固定资产投资增长12%；社会消费品零售总额增长10%；出口总值增长5%；地方一般公共预算收入增长5%；城镇居民人均可支配收入增长9%；农村居民人均可支配收入增长10%；城镇新增就业700人；人口自然增长率控制在2.5‰以内。为顺利实施2023年国民经济和社会发 展计划，重点抓好以下五个方面：

（一）着力攻坚突破项目。一是能多则多策划项目。认真研究吃透《闽西革命老区高质量发展示范区建设方案》和省发展规划，以及中央、省市新近出台的政策文件精神，精心谋划一批预算内补助、对口支援、对口合作、山海协作项目，建立“近期可实施、长期有储备、定期可滚动”的项目库，确保重大项目接续有力，争取更多“三类”资金项目列入中央、省上补助盘子，更多示范区建设、对口支援、对口合作、山海协作项目落地见效。二是能快则快推进项目。初步征集2023年拟实施县级重点项目

162 个，总投资 420.36 亿元，年度计划投资 92.3 亿元，其中申报省级重点项目 21 个，年度计划投资 20.69 亿元。加强要素保障，抓住开工、竣工两个关键环节，实施项目“三色管理”，落实“四个一”机制，推进项目建设“加速度”，力争金牛水泥、星星工艺品等项目年内开工建设，纳福有机硅橡胶生产、闽洲环保包装材料生产等项目年内竣工投产，加快补齐产业发展短板；加快南潮高速宁化段、石板桥水库等项目前期，全力推进华侨经济开发区基础设施（二期）、乡镇燃气管道等项目建设，加快补齐基础设施短板；着力推进殡葬服务中心、城乡建设品质提升等项目，加快补齐民生保障短板。三是能早则早落地项目。围绕产业链发展方向，实行“资源+高新材料产业”招商、“乡贤+产业链”招商、以商招商、顾问招商，积极参加各类重大招商平台签约活动，有针对性地引进一批投资规模大、科技含量高、创税能力强的中下游配套企业和关联产业项目。强化对在谈、签约、开工项目的服务，力促招商项目尽快落地投产达效。

（二）着力转型升级产业。一是推动农业提质增效。稳定粮食播种面积，推进撂荒地复耕复种和高标准农田建设，确保粮食生产“连丰”。持续发展“两米两茶一叶一稻种”等特色农业产业，加快发展畜禽养殖、设施渔业、林下经济，加强“三品一标”农产品认证和管理。培育高质量农业经营主体，力争年内新增市级以上农业龙头企业 10 家以上、“一村一品”示范村 30 个以上，新发展产业化联合体 2 家以上。二是推动工业提档升级。

壮大龙头企业，通过机器换工、智能制造等创新措施，促进长宁纺织、行洛坑钨矿等龙头企业老树发新枝。培育小微企业，推进山福陶瓷、铭航环保装备等项目建设，争取早日竣工投产，力争年内新增规上工业企业 19 家以上。加快平台建设，优化城南化工工业集中区功能布局，加快推进各园区开发建设；做深做细储能电池产业园、薏米深精加工产业园等项目前期，力促早开工；加大大众山农林等闲置资产处置力度，盘活园区闲置土地和闲置厂房资源。**三是推动服务业提速扩容。**提升现代商贸品质，做旺永辉超市、居然之家等商贸商圈，发挥客家国际大酒店、闽赣粮油、佰岁堂医药连锁等重点企业的辐射作用，筛选培育一批企业上限上规，力争新增限上商贸企业 15 家、规上服务业企业 10 家。持续做大客家小吃产业，力争新增小吃店 600 家，新增就业 1500 人。创立本土特色电商品牌，推动宁化地产品走出去。加快培育发展数字经济，推进县域产业数字化转型升级。抓好石壁陈塘红军医院旧址群创建 3A 级景区工作，继续办好客家祖地石壁祭祖大典、客家农民丰收节、万里长征第一步红色马拉松赛事等文旅活动。优化旅游精品线路，完善“吃住行游购娱”旅游链条，推动 22 个网红打卡点建设，提升宁化旅游知名度。落实支持刚性和改善性住房需求政策，促进房地产市场健康发展。落实好货币信贷政策，加强金融产品创新，提升金融服务能力。

（三）着力统筹协调城乡。一是持续提升城市品质。加快推进县国土空间总体规划编制，有效衔接各乡镇国土空间规划。

大力推进老旧小区改造、生活垃圾焚烧发电、城区防洪排涝、污水管网改造、城区路网等一批市政项目建设，不断完善城市基础设施。巩固文明县城创建成果，扎实推进城区“七难”治理，抓好城区街区整治、路面修复，新改建一批公厕、停车场，加强住宅小区物业管理，不断提升城市精细化管理水平。**二是持续夯实城乡基础。**加快推进国道 G356 线二期、闽江干流防洪提升工程等项目前期，推进农村公路提档升级、中小河流治理、安全生态水系、农村饮水安全工程、高标准农田等项目建设，升级改造部分老旧小区供配电设施，实施农村电网巩固提升工程。推动乡镇燃气管道、场站建设，逐步实现乡镇天然气供应全覆盖。**三是持续推进乡村振兴。**开展多规合一村庄规划编制，动态维护已备案入库的村庄规划，加快推进 2 个市级农村新型住宅小区集中建设试点工作。大力推进乡村振兴试点示范及“五个美丽”创建，实施农村建设品质提升工程，重点推进闽赣边界村整治。**四是持续加强生态保护。**强化森林资源培育管理，完成植树造林 6650 亩，森林抚育 2.95 万亩，封山育林 1.7 万亩，油茶低改 1000 亩。开展水环境综合整治，重点开展水土流失、农业面源污染、畜禽养殖污染、集镇生活污水、工业企业污染等问题专项整治行动，治理水土流失面积 1 万亩以上，确保水质优良率达 100%。着力提升空气质量，加强施工扬尘监管，加密道路洒水抑尘频次，禁止野外秸秆焚烧，确保空气质量优良率达 100%。

（四）着力推进深化改革。推进政务服务改革，加快政务

服务改革“一窗通办”落地，增强行政审批“一码通”易用性，推动乡镇便民服务标准化建设，持续做优项目代办服务。**推进农业农村综合改革**，推进农村集体产权制度改革，探索“村集体+农户”“主体+村集体+农户”等多种盘活利用方式；推动宅基地规范管理，完善县级“三资”管理制度；积极培育经营主体，创新拓展农业生产社会化服务。**推进林业改革**，抓好一批新型林业经营主体标准化建设，推行林票、碳票制度改革，探索实施“碳票+”工程，推行林票质押贷款、碳票贷等新型林业金融产品。**推进医疗改革**，推动公立医院高质量发展，积极融入闽西北区域医疗中心建设，深化与国家应急总医院、福建医科大学附属第一医院、联勤保障部队第九〇〇医院等省内外知名医院合作共建。深入推进“无陪护”病房创建，加快构建“两师两中心”全民健康管理体系，建设治平畲族乡中医治未病小镇。**推进教育改革**，落实教育综合改革“十项机制”，推进“总校制”办学，建立健全“双减”长效机制和“1+4”正向激励、教育质量评价等体制机制，积极争创省级基础教育综合改革实验区，探索形成更多改革经验成果。持续深化助老服务、财税金融等方面改革。

（五）着力保障改善民生。增进百姓福祉，落实就业创业政策，抓好重点群体人员就业，努力降低失业率。加强职业技能培训，加快基层平台公共就业服务体系建设。严格落实“四个不摘”要求，进一步健全防止返贫动态监测和帮扶机制。完善社会救助体系，持续关爱残疾人、农村留守老人、儿童等特殊群体。

抓好社保扩面提升,增强社会保障能力。加快移风易俗改革进程,提升社会事务管理水平。**发展社会事业**,办好人民满意教育,围绕优质均衡目标,统筹推进城乡义务教育一体化发展。加快宁化一中图书馆综合楼、翠城实验中学、安远中心学校扩容等项目建设。提高卫生健康水平,持续推进一体化管理公共卫生与医疗资源,推动防、治、管无缝衔接。突出抓好医疗人才队伍培养,力争培养更多市级以上优秀学科带头人和优秀青年医师。推进文化惠民工程,推动“周周有戏看”“百姓大舞台”“非遗展示展演”等文化惠民活动进社区、进景区,做好迎接全国公共图书馆评估定级验收准备工作。以长征国家文化公园(宁化段)建设为龙头,加快实施一批红色项目,打响宁化红色文化品牌。加大科技创新力度,积极争取科技政策支持,力争选认各级科技特派员50人以上,新增国家级高新技术和省级科技小巨人企业3家。**维护安全稳定**,落实社会稳定风险评估机制,着力预防化解矛盾纠纷。抓好普法宣传教育,巩固提升民主法治示范村(社区)创建质量。推进安全生产治理能力现代化建设,深入开展安全隐患大排查大整治。落实新阶段疫情防控各项措施,更加科学、精准、高效做好疫情防控工作。持续做好国防动员、双拥、精神文明、妇女、儿童等工作,全力构建共建共治共享的良好社会治理新格局。

各位代表,2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,更好地统筹疫情防控和经济社会发展,任务艰巨、责任重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周

围，深入贯彻落实省委十一届三次、市委十届四次、县委十四届四次全会精神，在县委、县政府的领导下，自觉接受县人大、县政协的监督，进一步坚定信心、鼓足干劲、踔厉奋发、勇毅前行，为加快建设三明革命老区高质量发展示范先行区贡献更大力量。

发展计划报告附件一：

宁化县国民经济和社会发展 2022 年计划执行情况与 2023 年计划草案表

指标名称	计量单位	2022 年预计完成		2023 年预期目标	
		绝对值	增长%	预期数	增长%
一、地区生产总值	亿元	236	4	248.6	5.5
二、农林牧渔业总产值	亿元	54.1	5.2	57.1	5.5
三、规模以上工业增加值	%		3.6		6
四、全社会固定资产投资(不含农户)	%		15		12
五、社会消费品零售总额	亿元	69.92	6	76.9	10
六、出口总值(海关口径)	亿元	10.3	26	10.82	5
七、实际利用外资(验资口径)	万元	3960		以市下达为准	
八、地方一般公共预算收入	亿元	7.05	0.58	7.4	5
九、城镇居民人均可支配收入	元	37009	7	40340	9
十、农村居民人均可支配收入	元	22147	10	24362	10
十一、城镇新增就业人数	人	750		700	
十二、人口自然增长率	‰	≤ 2.6		≤ 2.5	

备注：价值量指标中，2022 年预计完成数为当年价，2023 年地区生产总值、农林牧渔业总产值按 2022 年价格计算，增长速度按可比价格计算，2023 年目标绝对值将随 2022 年完成数变化而变动；农村居民人均可支配收入、城镇居民人均可支配收入增长速度为名义增长。