

宁化县国土空间总体规划 动态维护方案

（公示稿）

宁化县自然资源局

2026 年 6 月

目 录

一、工作背景	- 2 -
二、编制目的	- 2 -
三、编制依据	- 3 -
四、编制范围	- 4 -
五、编制原则	- 4 -
六、动态维护主要内容	- 5 -
七、动态维护成效	- 11 -
八、动态维护实施保障	- 11 -

一、工作背景

为深入贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的决策部署，进一步提升规划的前瞻性、科学性和适应性，确保有效引领高质量发展、高品质生活与高水平治理，宁化县以国土空间规划年度体检评估为基础，紧密对接国家及省、市重大战略、重大政策、重大改革、重大项目，充分衔接“十五五”发展规划及专项规划，着力破解规划实施中的突出空间矛盾，因地制宜、精准有序地开展了 2026 年度国土空间总体规划动态维护工作（以下简称“本动态维护方案”）。

二、编制目的

《宁化县国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称“总体规划”）自 2024 年 5 月 26 日获福建省人民政府批复实施以来，安全底线持续筑牢，建设基础保障坚实，有效引导了宁化县国土空间高质量发展。在此基础上，本次宁化县动态维护围绕适应发展、保障要素、优化空间三大方向，明确三大核心目的：

1. 适应发展，动态实施

从“静态管控”转向“动态实施”，及时解决规划实施中的问题，提升规划灵活性与科学性。

2. 战略衔接，精准保障

全面对接“十五五”规划，协同推进重大项目建设，为宁化高质量发展提供空间与资源保障。

3. 空间优化，高效配置

在严守安全底线前提下，优化规划分区、用地布局、控制线，提升城市功能与空间品质。

三、编制依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修正）；
2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）；
3. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021 年）；
4. 《永久基本农田保护红线管理办法》（2025 年）；
5. 《城镇开发边界管理办法（试行）》（自然资规〔2026〕1 号）；
6. 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（自然资发〔2023〕234 号）；
7. 《自然资源部 国家林业和草原局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》（自然资发〔2026〕38 号）；
8. 《福建省城镇开发边界管理实施细则（试行）》（闽自然资发〔2025〕21 号）；
9. 《福建省城镇开发边界管理的补充通知》（闽自然资办〔2026〕2 号）；
10. 《福建省国土空间总体规划动态调整完善工作方案》（闽自然资函〔2026〕62 号）；
11. 《宁化县国土空间总体规划（2021—2035 年）》；
12. 其他相关法律法规、规范规定等。

四、编制范围

本动态维护方案编制范围包含县域和中心城区两个层次。

县域编制范围为宁化县行政辖区内的陆域空间，面积 2407.46 平方公里。中心城区编制范围涉及翠江镇、城郊镇、城南镇三个镇，面积 50.00 平方公里。

五、编制原则

本动态维护方案严格遵循五大原则，确保调整不越线、不违规、更科学：

（一）体检评估与精准施策原则

以规划年度体检评估为依据，“先体检、后维护”，精准诊断空间矛盾，结合当地实际发展需求，科学研判、实事求是开展动态维护工作。

（二）问题导向与注重实效原则

坚持问题导向，精准识别空间利用中的存量问题与新增需求，统筹研判，明确调整重点，保障重点产业链空间需求，成果力求简明管用，不做“大而全”的空泛文章。

（三）统筹衔接与形成合力原则

对内做好与《城镇开发边界管理办法（试行）》、《永久基本农田保护红线管理办法》、耕地保护与国土绿化空间专项规划、矿产资源规划、地质灾害防治规划、乡镇总体规划有关内容等衔接。对外主动上门服务，统筹协调交通、水利、能源、电力、殡葬等行业专项规划空间需求，协同推进专项规划落地、重大项目谋划。

（四）底线思维与正向优化原则

严守“三区三线”刚性约束，在不突破底线的前提下开展正向布局优化、提质增效。

（五）数字赋能与“一张图”管控原则

依托国土空间规划“一张图”系统全程留痕，实现成果“即时入库、即时备案”。

六、动态维护主要内容

（一）三条控制线维护

1. 耕地和永久基本农田正向优化

本次永久基本农田保护红线动态维护方案充分遵循了《福建省国土空间总体规划动态调整完善工作方案》中“数量不减少、质量生态有提升、布局更优化”的总体导向，符合正向优化要求。

一是数量不减少。正向优化后，宁化县耕地保有量目标值为 46.86 万亩，与原国土空间总体规划明确的目标值保持一致；永久基本农田面积为 43.977 万亩，高于原国土空间总体规划明确的保护任务目标 42.960 万亩；林地保有量、森林覆盖率维护前分别为 273.37 万亩、71.16%，维护后分别为 268 万亩（林地空间数据）、73.75%，不低于规划明确的保护任务（林地保有量依据上级下达任务确定、森林覆盖率不低于 71.16%）。总体上确保了核心资源总量的稳定。

二是质量生态稳步提升。本次调出耕地主要涉及生态脆弱区、河湖管理范围内以及难以恢复治理的地块，此类耕地质量

普遍偏低或利用受限。拟调入地块则优先选择质量较高、适宜长期稳定利用的图斑。从具体指标看，永久基本农田中水田水浇地比例由维护前的 96.48% 提升至维护后的 96.84%，实现正向增长；高标准农田建成面积占永久基本农田比例从 67.42% 提高至 67.52%，同样保持上升态势；同时，永久基本农田范围内坡度 15 度以上的耕地面积由 49793.41 亩减少至 49561.69 亩，耕地质量结构进一步优化。总体来看，耕地和永久基本农田的质量生态保持稳定，并呈现持续向好趋势。

三是布局更优化。通过调出分散、破碎的零星图斑（山地丘陵地区 3 亩以下的地块），并集中连片调入，耕地连片度将得到显著提升。具体数据显示，永久基本农田连片度由维护前的 41.47 亩/个提升至维护后的 42.67 亩/个，实现正向增长；同时，山地丘陵地区 3 亩以下的永久基本农田碎图斑个数由维护前的 3287 个减少至维护后的 3246 个，有效压减。总体来看，耕地布局更趋集中连片，土地利用结构进一步优化。

综上所述，本动态维护方案在耕地和永久基本农田保护方面的各项指标均呈现正向优化态势，维护后数量、质量及布局整体得到有效提升，充分表明本动态维护方案切实可行。

2. 生态保护红线正向优化

本次生态保护红线动态维护方案充分遵循了“任务不减少、功能有提升、布局更完善”的原则，衔接自然保护地整合优化成果，对生态保护红线进行正向优化。

本次动态维护方案充分衔接自然保护地整合优化成果，在

生态保护红线调整中实现了任务不减少、功能有提升、布局更完善。具体来看，宁化县生态保护红线任务指标为 849.79 平方公里，维护后面积保持不变，陆域和保护规模均未减少；生态功能用地面积稳定在 834.29 平方公里，耕地面积控制在 1.25 平方公里，未出现增加；同时，面积小于 1 平方公里的红线图斑数量维持在 263 个，未增加。通过本次维护，区域生态安全屏障进一步筑牢，生态系统完整性和连通性得到有效维护，有力保障了宁化县生态环境质量持续稳定向好。

3. 城镇开发边界正向优化

本次城镇开发边界动态维护方案充分遵循了“总量不突破、布局更集聚、城镇功能品质有提升”的总体导向，符合正向优化要求。

一是总量不突破。城镇开发边界总面积维护前后均为 2652.7485 公顷，未突破控制指标；规划新增城镇建设用地规模调出与调入各 153.66 亩，总量保持不变；城镇开发边界扩展倍数维护前后均为 1.27 倍，同样未突破。依据自然资源部《城镇开发边界管理办法（试行）》（自然资〔2026〕1 号）第十条规定，本次增补城镇开发边界 9.4786 公顷，不计入城镇开发边界扩展倍数，以及独立城镇建设用地面积维护前 26.6725 公顷，维护后 44.5853 公顷（含不计入城镇开发边界扩展倍数增补面积 17.9128 公顷）。

二是布局更集聚。本次动态维护后，宁化县 15 亩以下的零星破碎城镇开发边界图斑数量由维护前的 7 个减少至 2 个，实

现正向压减；城镇开发边界围合范围内的永久基本农田“天窗”个数从6个降至4个，同样呈减少趋势；已批开发区及城镇工业、住宅、商业用地的划入率由98.20%提升至98.22%，略有提高。优化过程严格遵循原国土空间总体规划确定的“东扩、南伸、西优、北控”中心城区发展战略及“一核两轴四区”县域总体格局，新增城镇建设用地优先向城东、城南等规划明确的重点发展片区布局。边界调整重点保障了金牛水泥破碎石输送廊道及进厂道路、城郊镇日昌升机制砂地块、湖村镇循环产业园工业用地等重大产业平台的空间需求，与打造闽赣边界工贸中心城市的定位高度契合。同时，通过整合零散图斑、消除“天窗”，边界形态更加紧凑集约，有效避免了向生态保护红线、永久基本农田方向无序扩张，进一步强化了规划对城镇发展的空间引导作用。

三是城镇功能品质有提升。城镇开发边界内不适宜城镇建设的区域面积（包括地质灾害极高和高风险区、蓄滞洪区、重要矿产资源压覆区、大遗址保护区等）由维护前的290.9166亩降至维护后的269.0951亩，面积有所压减，进一步夯实了空间发展韧性。同时，中心城区道路网络密度由18.33千米/平方千米提升至18.77千米/平方千米，实现正向增长；公园绿地与广场步行5分钟覆盖率由77.76%提高至79.62%，同样呈上升态势。整体来看，城镇空间品质及人居环境得到有效改善。

综上，本动态维护方案在城镇开发边界动态维护方面各项指标均符合正向优化要求，维护方案具备可行性。

（二）其他空间管控边界维护

本次动态维护，历史文化保护线仅涉及属性变更，县级文物保护单位“伊秉绶故居”由县级升格为省级。洪涝风险控制线本次不作调整。中心城区“四线”方面，城市蓝线和城市紫线维持不变；城市绿线在确保布局规模基本稳定、功能不降低的前提下，结合《宁化县道路、公共停车场、绿地专项规划（2025—2035年）》进行了边界优化，优化后面积由52.38公顷提升至52.45公顷；城市黄线则因相关地块项目落地，边界发生局部调整，本次对其范围进行相应技术修正，修正后面积由42.44公顷调整为42.78公顷。

（三）规划分区维护

本次动态维护同步对规划分区进行优化调整，涉及一级规划分区（农田保护区、城镇发展区、乡村发展区）的局部优化，以及中心城区二级规划分区（居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区）的局部微调。一级规划分区中，农田保护区由33816.50公顷调整为66920.50公顷，城镇发展区由734.64公顷调整为747.74公顷，乡村发展区保持不变（102426.46公顷）。二级规划分区中，居住生活区由525.54公顷调整为528.06公顷，综合服务区由219.54公顷调整为221.19公顷，商业商务区由71.02公顷调整为65.47公顷，工业发展区由440.71公顷调整为438.18公顷，物流仓储区由21.16公顷调整为22.40公顷，绿地休闲区由141.85公顷调整为141.67公顷，交通枢纽区由425.96公顷调

整为 434.40 公顷，战略预留区由 99.05 公顷调整为 82.95 公顷。通过本次维护，规划分区空间布局更加优化，用途管制更加精准。

（四）中心城区用地用海维护

结合三条控制线和规划用途分区动态维护，针对规划实施评估中的主要问题，因地制宜、系统统筹对中心城区用地用海规划布局进行动态维护，涉及居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、工矿用地、仓储用地、交通运输用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地等。中心城区城镇建设用地总面积由维护前的 2335.4699 公顷调整为 2330.5913 公顷。各类用地中，居住用地由 594.1476 公顷调整为 600.1730 公顷，公共管理与公共服务用地由 196.7715 公顷调整为 198.2574 公顷，商业服务业用地由 72.7582 公顷调整为 67.2056 公顷，工矿用地由 457.0311 公顷调整为 453.9262 公顷，仓储用地由 21.6154 公顷调整为 22.8569 公顷，交通运输用地由 681.9503 公顷调整为 684.2544 公顷，公用设施用地由 31.0065 公顷调整为 31.8627 公顷，绿地与开敞空间用地由 160.2956 公顷调整为 155.8682 公顷，特殊用地由 20.8391 公顷调整为 20.1456 公顷，留白用地由 99.0546 公顷调整为 96.0414 公顷。通过本次维护，城市功能布局更加协调，空间承载能力与人居环境品质得到有效提升。

（五）重点建设项目清单维护

本次动态维护通过充分征询各部门意见，衔接“十五五”发展规划及专项规划空间需求，对原《宁化县国土空间规划

(2021—2035 年)》重点建设项目清单开展“回头看”和增补。重点建设项目清单维护情况如下：

(1) 维护后共梳理出重点建设项目 1363 个，其中国家级 17 个、省级 51 个、市级 19 个、县级 1271 个。同时与现行规划清单的衔接情况看：保留项目 487 个（含变更项目 16 个）、撤销项目 623 个（含计划撤销项目 419 个）、新增项目 253 个。

(2) 维护后项目类别和数量分别为：能源矿产类 221 个、交通类 273 个、水利类 251 个、信息通信类 4 个、综合防灾减灾类 18 个、公益性殡葬服务类 30 个、其他类 566 个。

(3) 维护后项目落位情况为：精准落位 21 个、示意上图 718 个、未落位 624 个。

七、动态维护成效

本次维护严守空间安全底线，未突破上位规划约束指标，未改变全县总体空间格局，有效化解规划实施中的空间矛盾与用地瓶颈。通过本次维护，底线管控更牢、格局更优、要素更准、效能更高，重大战略与重点项目空间保障全面强化，为宁化县高质量发展提供坚实空间支撑。

八、动态维护实施保障

为确保本动态维护方案有效实施，提出以下保障措施：

(一) 强化规划引导

建立动态维护方案“纵向到底、横向到边”的传导刚性指引体系。建立健全分级责任传导机制、刚性审查与审批机制、考核督导与问责机制。

（二）加强实施监管

将动态维护方案内容的执行情况纳入国土空间监测体系，建立常态化监督机制，对不符合方案要求的建设行为及时预警、纠正。

（三）推行全生命周期闭环管理

依托国土空间规划“一张图”系统和国土空间规划实施监测平台，构建覆盖动态维护方案从编制、汇交、审查、实施、评估到更新的全过程数字化管理闭环。通过全生命周期留痕管理，使每一次动态维护方案全程溯源，从源头上保障规划实施的严肃性与连续性，推动国土空间规划管理水平的跃升。

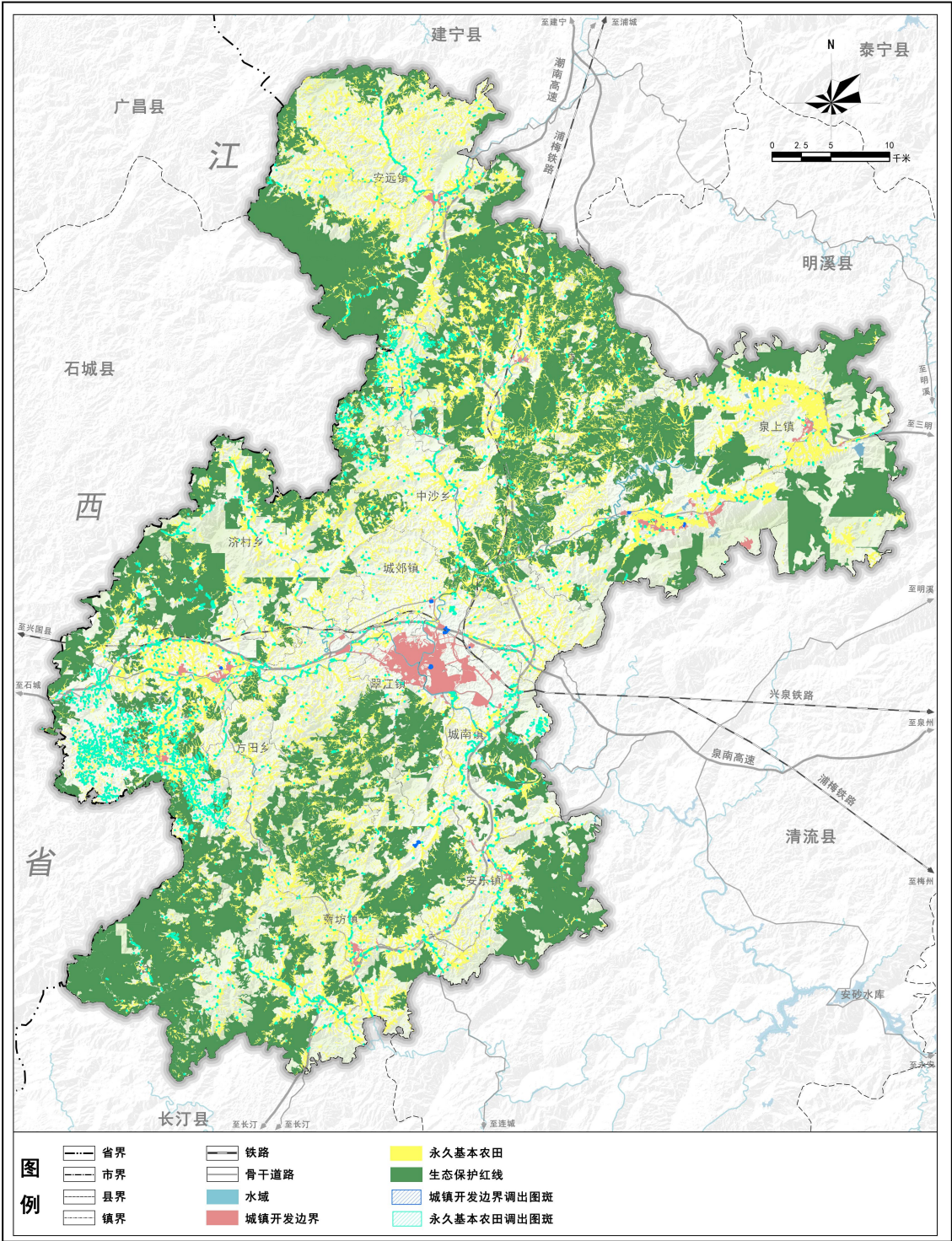
本动态维护方案内容以最终批复成果为准。

附图：

- 01、三条控制线维护前图
- 02、三条控制线维护后图
- 03、国土空间用途分区规划图（维护前）
- 04、国土空间用途分区规划图（维护后）
- 05、中心城区用地用海规划布局图（维护前）
- 06、中心城区用地用海规划布局图（维护后）

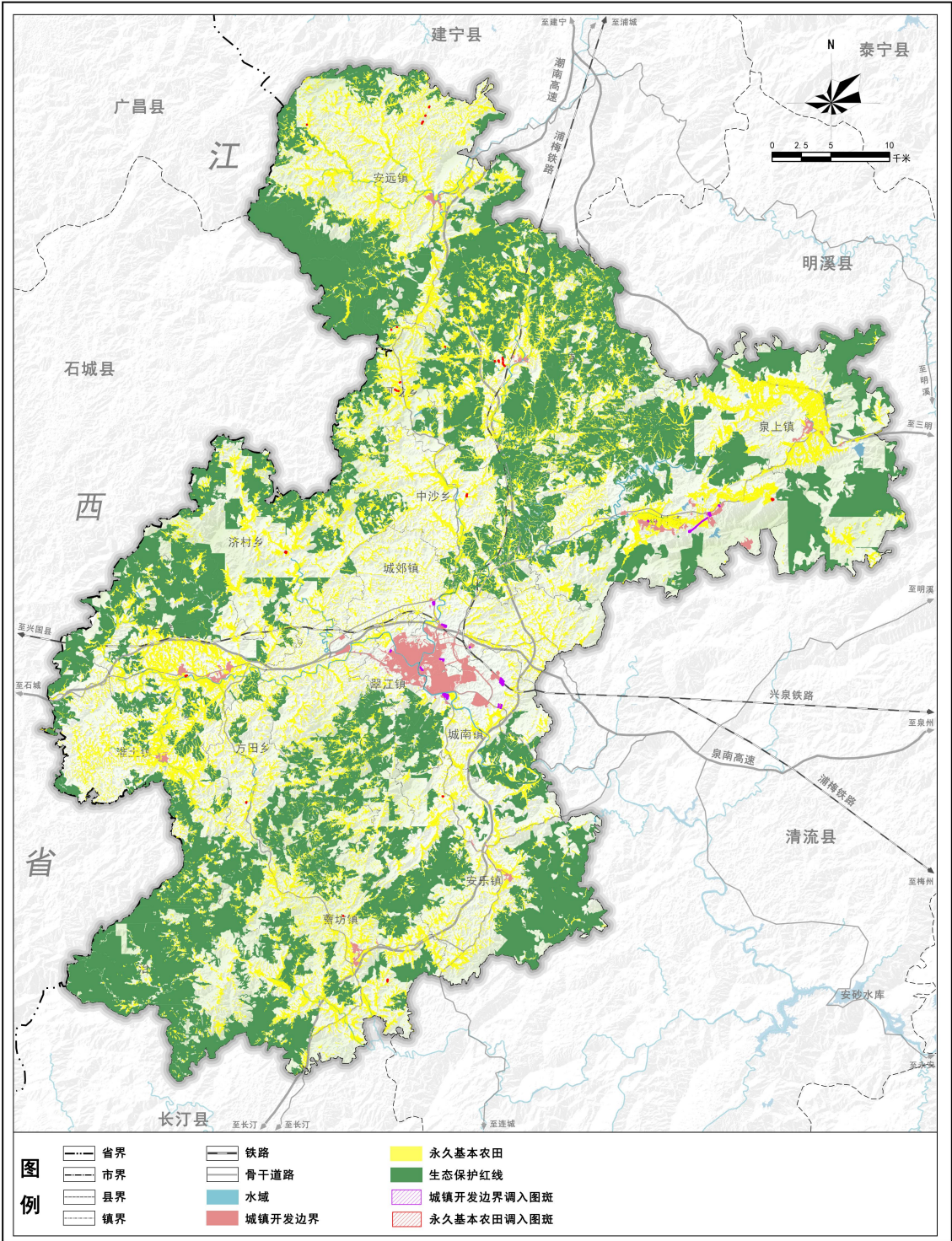
宁化县国土空间总体规划动态维护方案

01-三条控制线维护前图



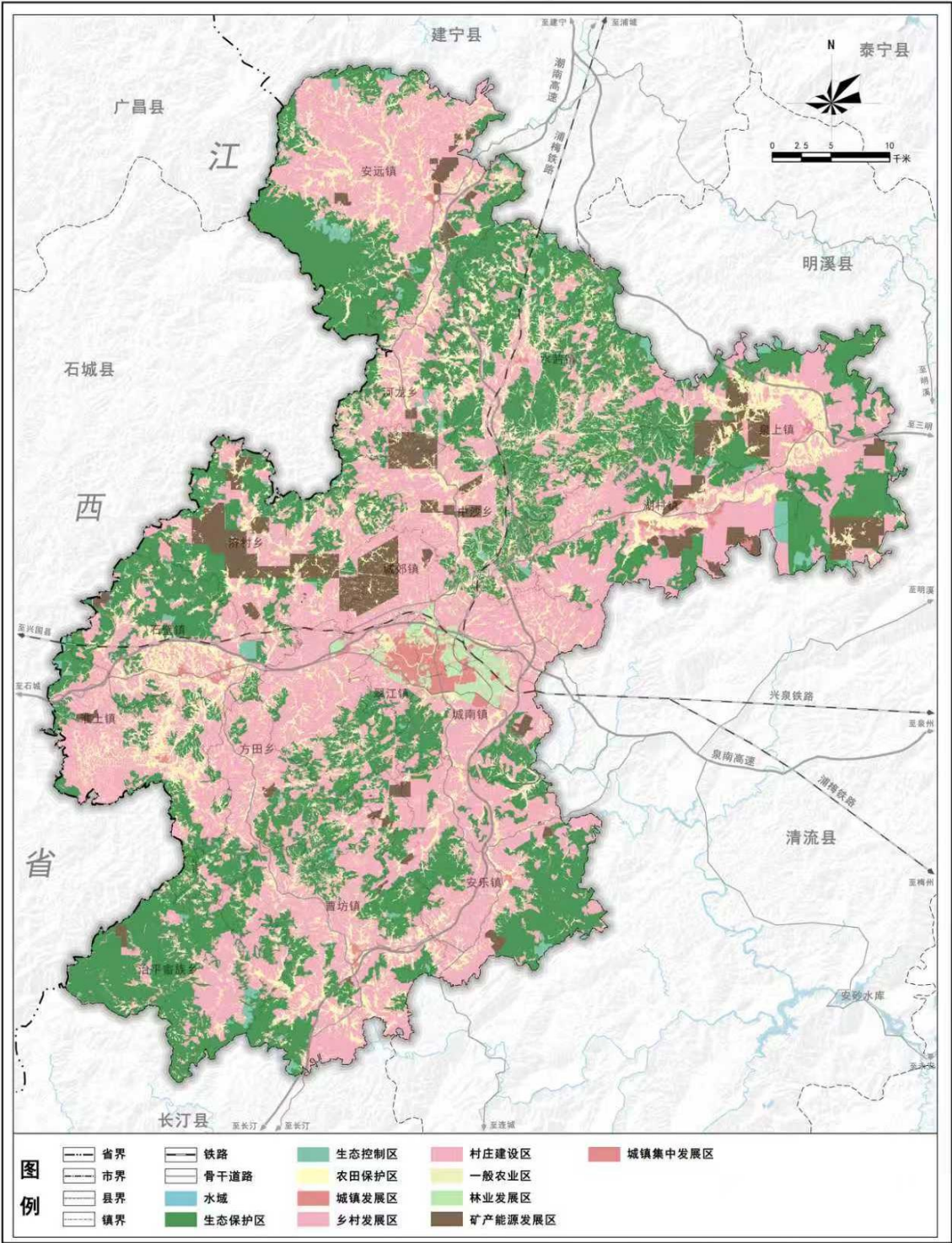
宁化县国土空间总体规划动态维护方案

02-三条控制线维护后图



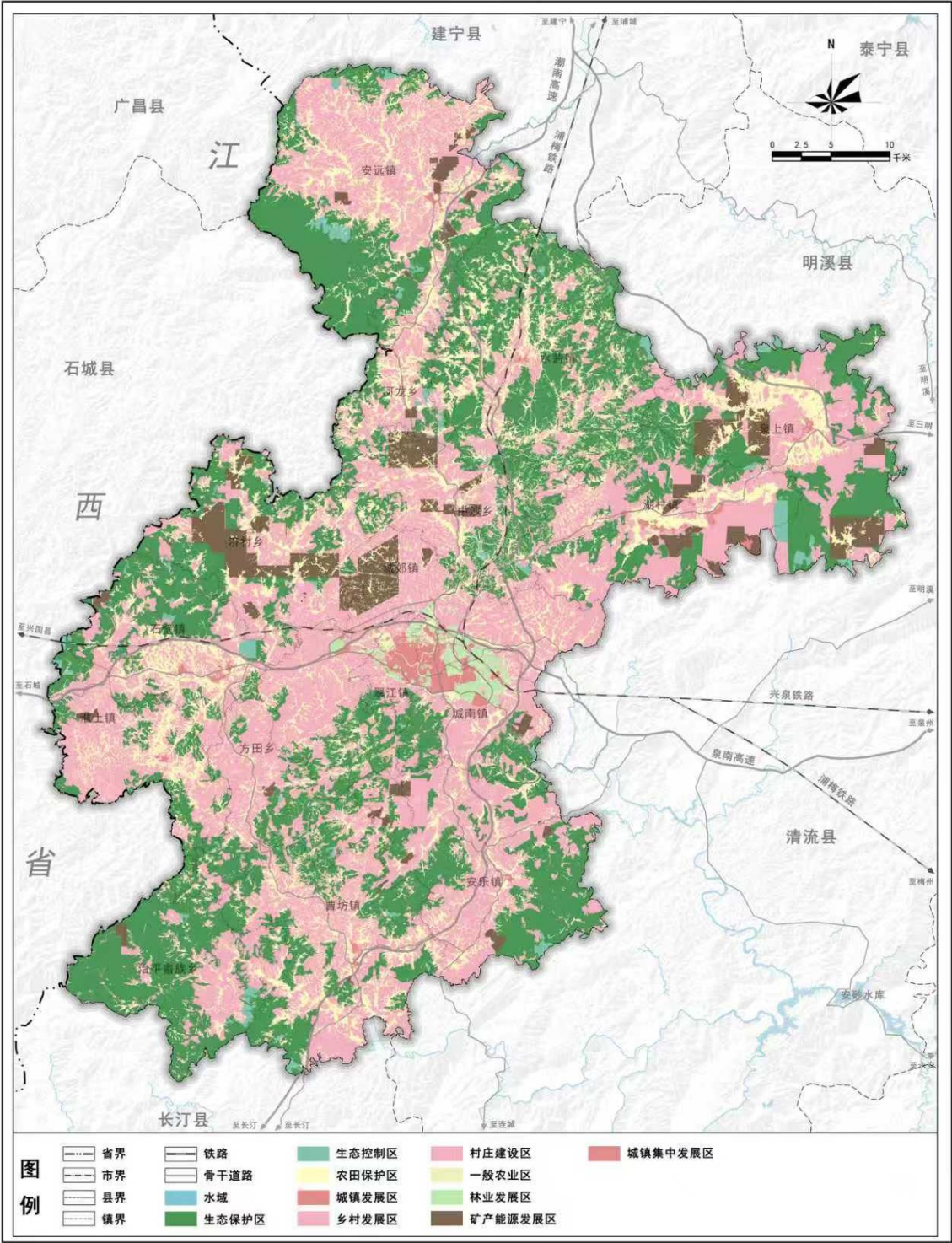
宁化县国土空间总体规划动态维护方案

03-国土空间用途分区规划图（维护前）



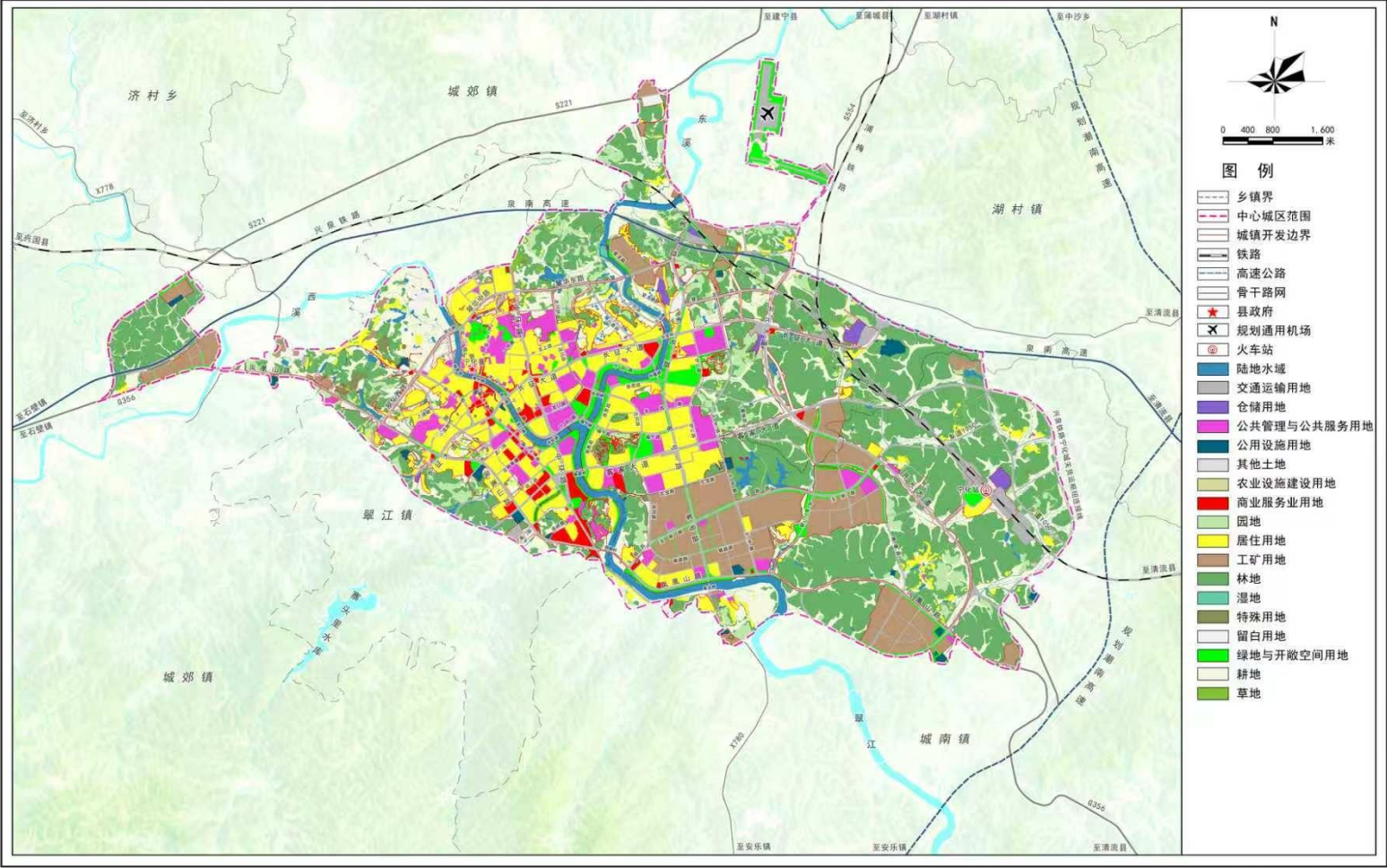
宁化县国土空间总体规划动态维护方案

04-国土空间用途分区规划图（维护后）



宁化县国土空间总体规划动态维护方案

05-中心城区用地用海规划布局图（维护前）



宁化县国土空间总体规划动态维护方案

06-中心城区用地用海规划布局图（维护后）

