

宁化县 2022 年国民经济和社会发展 计划 1-8 月执行情况报告

(2022 年 9 月 29 日在县第十八届人大常委会第五次会议上)

宁化县发展和改革局

主任、各位副主任，各位委员：

受县人民政府委托，现将我县 2022 年国民经济和社会
发展计划 1-8 月执行情况向人大常委会汇报如下，请予审
议。

一、2022 年经济社会发展计划 1-8 月执行情况

今年以来，全县上下在县委、县政府的正确领导和县人
大的监督指导下，深入学习贯彻习近平总书记来闽、来明考
察重要讲话和重要指示精神，全面贯彻落实上级决策部署，
认真执行人大批准的国民经济和社会发展规划，统筹疫情防
控和经济社会发展，聚焦“三提三效”，聚力真抓实干，深
化“五比五晒”，打好“八大攻坚战役”，抓好“两稳一保
一防”工作，全方位推进高质量发展超越，全县经济运行保
持在合理区间，经济社会发展稳中有进。

(一)经济运行在落实政策中保持稳定。落实落细国务
院稳增长一揽子措施和省市配套措施，制定出台《2022 年一
季度“开门红”工作方案》《2022 年春节期间“稳投资、促
生产、旺消费”十条措施》《宁化县促进企业稳岗稳工十条
措施》《关于应对新冠肺炎疫情进一步帮助市场主体纾困解
难四十条措施的通知》《宁化县加快第三产业发展实施方案
(2022-2025 年)》《宁化县促进房地产业良性循环和健康
发展若干措施》《关于促进 2022 年一季度全县工业生产稳

定运行若干措施的通知》等一系列稳经济措施，全力抓好“两稳一保一防”工作，推动经济运行平稳。上半年，地区生产总值 81.93 亿元，增长 2.7%；农林牧渔业产值 13.6 亿元，增长 4.6%；社会消费品零售总额 33.92 亿元，增长 4.5%；农村居民人均可支配收入 6949 元，增长 7.4%；城镇居民人均可支配收入 19318 元，增长 5.1%。1-8 月，规模以上工业增加值增长 2.1%，全社会固定资产投资增长 15.2%，实际利用外资 22671 万元，地方一般公共预算收入 4.72 亿元，增长 10.2%。

（二）产业结构在融合发展中优化调整。1-6 月，三次产业比重为 9.5：36.5：54，产业结构持续优化。**一是农业生产稳步发展。**1-8 月，落实粮食播种面积 46.78 万亩，种植河龙贡米 5.25 万亩、薏米 3.3 万亩，杂交水稻制种面积 3.69 万亩，获评国家级杂交水稻制种大县；种植蔬菜 6.2 万亩，发展食用菌 2240 万袋，种植茶叶 3.85 万亩，收购烟叶 23.93 万担；畜、禽分别出栏 20.6 万头、10.72 万羽，肉蛋奶总产量 2.2 万余吨；水产品产量 5985 吨，增长 4.9%；新增林下经济面积 0.9 万亩，林下经济总产值达 4.38 亿元。**二是工业经济企稳回升。**紧盯重点工业企业，推进纳新硅胶、明玥玻璃等 22 家企业增资扩产，挖掘奔鹿纺织、金榜茶叶等传统产业增产潜力，确保 30 家重点工业企业稳定生产经营，1-8 月完成规上工业产值 154.42 亿元，增长 10.1%。加强规上企业培育，1-8 月新增上规纳统企业 9 家。狠抓工业项目攻坚，截至 8 月底 39 个工业攻坚项目完成投资 23.24 亿元，占全年投资计划的 67.9%；实现开工转化 31 个，部分竣工或全部竣工投产 7 个。**三是市场消费逐步复苏。**全力提振消费，鼓励商贸企业上限，新增丰岩矿产品、九龙购等 9 家限上商

贸企业。实施工贸分离，长昇贸易、河龙贡米等 2 家分离企业正常经营。组织“乐购三明”等直播活动 1003 场，1-8 月电商交易总额、网络零售总额分别达 8.5 亿元、5.28 亿元，分别增长 8.4%、5.2%。促进文旅消费，天鹅洞景区服务中心投入运营，93 个中央和省市部门在宁挂牌成立党性教育基地。落实优惠措施，推动引客入宁，预计 1-8 月接待游客 207.3 万人次，旅游总收入 15.19 亿元。加强金融保障，1-8 月本外币各项存款余额 198.72 亿元，增长 10.8%，本外币各项贷款余额 122.21 亿元，增长 8.1%。

(三) 重点项目在攻坚克难中有序推进。一是精心谋划对接。抢抓《闽西革命老区高质量发展示范区建设方案》出台、应急部对口支援契机，谋划推进示范区建设拟向上对接政策 101 条、项目 132 个。深化沪明对口合作，谋划与上海嘉定区合作项目 52 个。紧盯资金投向，谋划“三类”项目 106 个，其中中央预算内项目 63 个、省级预算内项目 16 个、专项债券项目 27 个。1-8 月争取“三类”资金项目 17 个、获得资金补助 3.71 亿元；争取省应急厅等部门对口帮扶资金 2340.2 万元。二是精细项目管理。实施项目“三色”管理，全力推进重点项目建设。1-8 月，167 个县级重点项目完成投资 55.62 亿元，占年度计划的 64.0%。其中，智能制造产业园、博远新型建材生产、瑞升地坪等 31 个项目开工建设，星空户外用品生产项目、城南时尚箱包生产等 17 个项目竣工投产；11 个省级重点项目开工建设 10 个，完成投资 11.92 亿元，占年度计划的 65.6%；25 个省市重点项目完成投资 23.1 亿元，占年度计划的 72.2%；10 个市百日攻坚大会战项目完成投资 9.0 亿元，占年度计划的 76.3%。3 个市“三大”项目有序推进，金牛水泥生产项目 7 月 19 日正式签约，完成

征迁方案编制和能评报告评审，水源保护区调整完成省直各部门意见征求；国道 G356 线宁化城关何家园至城郊乡瓦庄村公路建设工程完成投资 17590 万元，占年度投资计划的 87.9%；长征国家文化公园（三明段）建设涉及我县的 17 个子项目完成投资 0.85 亿元，占年度投资计划的 70.7%。**三是精准招商引资。**全力打好“大招商招好商”攻坚战。1-8 月，全县新签约项目 76 个，总投资 124.53 亿元，其中：亿元以上签约项目 33 个，总投资 97.07 亿元；卓越复合多功能新型材料生产、闽洲环保包装材料生产等 20 个亿元以上项目开工建设，总投资 49.19 亿元，完成投资 5.62 亿元。聚焦重点产业招商，硅胶产业方面引进项目 13 个，总投资约 42 亿元，已落地项目 7 个，签订框架协议 6 个，初步建成生胶深加工—硅胶材料—硅胶制品”产业链条。

（四）城乡建设在统筹兼顾中品质提升。城市建设方面，开元大道路灯工程（一期）完工，翠锦桥投入使用，水上儿童公园投入试运营，林业新村片区老旧小区改造完成，玉屏路、城区公园提升、朝阳新村老旧小区改造等项目正有序推进。开展城区载客三轮车专项整治，回收三轮车 645 部，发放补助资金 223 万元。加大“两违”治理力度，拆除城市规划区内各类违建 45 处，面积 4107 m²，城市面貌焕然一新。**乡村振兴方面**，深入实施乡村振兴“6+2”工程，推进城南—曹坊“红色故里·产业振兴”、湖村—泉上“生态宜居·文旅休闲”、石壁—淮土“党建引领·红色文化”三条重点示范线建设。推动农旅融合，建成以安乐镇谢坊村，曹坊镇石牛村、下曹村，淮土镇团结村、泉上镇谢新村等为代表的一批特色美丽村庄。推进人居环境整治提升行动，健全农村生活垃圾处理机制，乡镇生活污水处理设施、建制村公厕实现全覆盖，

完成裸房整治 200 余栋。生态环保方面，深化河（湖）长制，健全巡河护河队伍，开展“碧水行动”、河道“大扫除”专项行动，清理各类垃圾、废弃物 30 余吨，恢复水域岸线 3.2 公里。加强水土保持，综合治理水土流失面积 7.59km²，完成安全生态水系建设 2.24km，占年度任务的 67.5%。实施森林质量精准提升工程，完成造林 1.44 万亩、封山育林 1.9 万亩、森林抚育 2.7 万亩、松林改造 4.2 万亩。打好蓝天保卫战，完成“烤烟房”煤改电 310 座，1-8 月城区环境空气质量优良率居全省县级城市第二位。

（五）改革创新在涉水过河中持续深化。一是深化“教改”。推进总校“一体型”“联盟型”“协作型”办学模式，通过“以优带新”“以强带弱”“以城带乡”方式，整体提升城区新校、农村弱校教育质量。探索优质分校成熟后退出再带分校的“1+1+N”模式，推动宁化一中连冈分校、实验幼儿园工贸分园新建 2 个“二级总校”。深化教师队伍管理改革，探索幼小衔接改革。二是深化“医改”。推动医院管理体制创新，以总医院为龙头，实行县、乡、村一体化管理和分院“双院长”制。深化用人机制改革，实行总院中层干部竞聘上岗、总院全员岗位年薪制；探索年龄 60 岁以上老村医退出公共卫生服务队伍机制，截至 8 月底已劝退 19 人。推进“无陪护”病房建设，在县总医院神经内科、呼吸与危重症医学科、心血管内科等三个科室实施“无陪护”试点。三是深化“林改”。开展林木采伐审批创新，发放采伐证 567 份，审批承诺制采伐 30 件。实行林权办证全免费服务，启用不动产登记与林权管理信息共享平台，办理林地经营权流转登记 13 起、面积 12813 亩。推进林业规模集约经营，新增规模经营面积 7 万亩。创新绿色金融服务，办理林权抵押登

记、“成功翠竹贷”、惠农 e 贷、信用贷等涉林贷款 3969.56 万元。办理生态公益林森林保险 88.96 万亩，制发林票 619.81 万元，县属林场首批持有三明林业碳票碳减排量 10322 吨、涉及山林面积 4520 亩。安乐乐野小镇、新田冰臼等 5 家经营单位获评 2022 年度三星级森林人家。**四是深化“放管服”改革。**优化审批服务，建立项目审批“一窗通办”“一站办理”“一卡通行”服务机制，行政许可事项承诺办理压缩时限为 92.9%，“一趟不用跑”和“最多跑一趟”事项达 99.8%。拓展服务评价渠道，截至 8 月底，汇集好差评数量 3.4 万余条，满意率 100%。持续提升登记注册便利化水平，截至 8 月底，新增各类市场主体 2014 户，注册资本 30.86 亿元，分别增长 15.2%、31.5%。

（六）民生保障在多措并举中巩固加强。一是**巩固脱贫攻坚成果。**发挥“一键报贫”平台作用，全力巩固脱贫攻坚成果，大力实施金融扶贫，完成小额信贷 773 户，超额完成省市下达任务。二是**推动就业创业工作。**搭建就业用工平台，开展“春风行动”“三明鱼网”直播送岗等线上线下招聘活动 53 场，为 46 家企业累计提供岗位 11014 个次，达成就业意向 1148 人。落实就业创业扶持政策，截至 8 月底，发放创业担保贷款 82 笔 1415 万元，扶持优秀创业创新项目 18 个、奖励 40.7 万元，发放灵活就业社保补贴 160.11 万元，开发基层公共服务和公益性岗位 100 个。落实援企稳岗政策，发放“留宁过年红包”、稳就业奖补等各类稳岗用工补助 95.9 万元，发放失业保险支持企业稳岗补贴 106.29 万元。提升职业技能，完成职业技能培训 3290 人次。三是**强化社会兜底保障。**发放城乡低保资金（含高龄补贴）2600 余万元、城乡特困供养对象生活补助资金 700 余万元，救助困难群众 257

人次，发放临时救助资金 81.32 万元；救助流浪乞讨人员 119 人次，发放救助金 6.5 万余元；为 230 名孤儿、事实无人抚养儿童发放基本生活费 192.41 万元；发放残疾人生活和护理补贴 656.8 万元。

（七）社会事业在重点保障中稳步发展。科技方面，立项省科技计划 1 个，选任省级科技特派员 22 人、法人 1 个、团队 8 个，认定县级科技特派员 51 人，实现行政村服务全覆盖。支持艾迪科食品等 5 家企业申报国家高新技术企业。**教育方面**，五中学生宿舍食堂综合楼、城南工业园区幼儿园完成主体初验，一中图书馆综合楼、安远中心学校扩容项目开工建设。落实学前教育行动计划，幼儿入园率达 99.2%。落实“双减”政策，推动义务教育减负提质增效，35 所义务教育学校全面开展课后服务，学生参与率达 95.2%。深化“两香两技两育”素质教育，我县现有 19 所省级以上“书法教育示范（实验）学校”。实行高中校分层管理，普通高考成绩再创佳绩，全省前 100 名 2 人，600 分以上 91 人，居省内县域中学前列。**养老方面**，稳步推进社会养老服务，完成 4 个“长者食堂（助餐点）”建设，110 个行政村（居）建立助老健康服务站，为翠江、城郊、城南 65 周岁以上特定老人提供“线上呼叫信息服务”“线下实体援助服务”1.6 万余人次。**医疗卫生方面**，完善医疗基础设施，疾控中心实验室改建项目投入使用，宁化华侨经济开发区医院建设、中医院综合服务能力提升改造等项目扎实推进。强化疫情防控“九项能力”建设，常态化抓牢疫情防控，2020 年 1 月 24 日以来全县无新增本土病例。提升医疗服务水平，引进 3 名宁化籍医学博士，成立肾脏病、眼科名医工作室。持续开展“西医学中医、中医学经典”活动，16 个乡镇分院全部建成

中医馆，入选全国老中医药专家学术经验继承工作指导老师 1 人、继承人名单 2 人。壮大中医药产业，种植林下药用植物 20 余种、面积近 2 万亩，七叶一枝花被评为三明道地药材“明八味”品种。**文体事业方面**，依托宁化长征精神教育基地等红色景区，大力发展“红色+研学”等新业态，不断提升红色宁化辨识度。大力弘扬客家文化，推进“国家级非遗项目—客家祭祖习俗”资金申报，筹备办好第三届客家文化（闽西）生态保护实验区学术研讨会暨第十届“石壁客家论坛”等活动。

二、经济社会运行中存在的主要困难和问题

今年以来，我县经济社会运行总体平稳，但也存在一些困难和问题不容忽视。**一是主要指标与年度目标差距较大。**从 1-8 月主要指标完成情况看，地区生产总值、规上工业增加值、社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入增幅分别低于年度预期目标 4.8、7.1、8.5、3.9、2.6 个百分点。**二是农业产业转型升级难。**特色农业发展支撑不足，农业产业化龙头企业较少，全县现有市级以上龙头企业仅 18 家（省、市各 9 家），辐射带动能力不强。同时，随着城镇化进程加快，农村青壮年劳动力逐年减少，年龄结构老化，发展农业生产社会化服务及适度规模经营受限。**三是工业经济运行压力加大。**受疫情和内需不足影响，出口订单减少，工业品价格走低，人工、物流等经营成本上涨，困难企业增多。截至 8 月底，全县 140 家规上工业中减停产企业达 61 家，减停产面达 43.6%。**四是三产发展缺乏有力支撑。**商贸零售企业上限难度大，电商企业规模较小，难以达到上限标准。房地产市场低迷，商品房销售持续负增长。金融业方面，市场主体信贷需求总体不旺，住

房信贷投放同比大幅减少。交通运输业方面，缺乏大中型、工矿型、生产型企业货源支撑，货运车辆总体吨位数较少。

五是财政收支平衡压力较大。财政收入方面，减税降费政策及房地产业持续低迷带来的税收减收态势在短期内难以改变，加上受冰雹等自然灾害影响，税收增收难度大。土地出让收入方面，土地市场行情减弱，加上土地储备不足，可供出让的存量地块较少，完成年度土地出让收入任务压力大。财政支出方面，地方“三保”、债务化解等刚性支出逐年增加，财政收支平衡压力大。

三、下步工作打算

围绕年初确定的目标，针对当前经济社会发展中存在的困难和问题，下阶段，我们将深入贯彻落实中央和省市各项决策部署，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，聚焦“三提三效”，聚力真抓实干，按照县委上半年经济形势分析会工作部署，盯紧目标任务，加大攻坚力度，扎实做好各项工作，力争全面完成年度目标任务。

（一）壮大实体产业。一是**培育特色农业。**持续壮大“两米两茶一叶一稻种”、蔬菜、食用菌等重点特色现代农业产业，扩大油茶、多肉、槟榔芋等特色农业种植规模，加快薏米、河龙贡米产业园等现代农业产业园建设。加大规模生猪养殖企业扶持力度，确保四季度生猪存栏13万头、出栏24万头。依托融胜蛋鸡产业化项目，加快推进国家级闽西北蛋禽产业集群建设。着力培育农业“金字招牌”，力争年内获批“三品一标”产品3个以上，创建优质农产品标准化基地3个。二是**稳住工业大盘。**落实月度运行跟踪联动协调机制，支持企业达产满产、开拓市场。加大鸿丰纳米、长宁纺织等龙头企业扶持力度，加快月兔科技、福特科光电等企业技改

进度，促进企业增产增效。加强行洛坑钨矿等重点税源企业的生产服务。抓好晋兴服饰、勇宏竹木工艺制品等新投产企业上规，确保年内上规 20 家。持续推进 39 个工业攻坚项目，力争年内 20 个项目竣工或部分竣工。**三是促进消费复苏。**加快长征国家文化公园（一期）、天鹅洞洞天福地森林康养等项目建设，推进天鹅洞创评国家 4A、下曹古民居和石壁陈塘红军医院创评国家 3A 景区，争创省级森林康养基地 1 个、省级森林康养小镇 1 个。完善美食地图、旅游导览图、郊游宁化攻略等，大力培育“郊游宁化”“周末游”等新业态。持续开展重要节日促销活动，推进“全闽乐购·乐购三明”直播大赛，进一步挖掘消费潜力。用好加快第三产业发展扶持政策，推进闽源酒店、铭航电子商务等企业上限，确保年内上限 15 家；紧盯云数智、赋欣托育等企业上规，确保年内上规 6 家以上。引导鼓励房企开展促销活动，全力拉动房地产消费。

（二）扩大有效投资。**一是加强政策对接。**深入研究《闽西革命老区高质量发展示范区建设方案》，动态更新政策项目诉求库。发挥对口支援干部桥梁纽带作用，重点推动提升防灾减灾救灾能力、提高综合应急救援能力等方面支持政策落地见效。根据沪明对口合作方案要求，加快编制嘉宁对口合作五年行动计划和年度工作计划，起草对口合作协议，加强双方互访交流，推动 52 个合作项目尽快落地。对接国务院稳经济一揽子政策的接续政策措施，做好项目筛选申报，切实发挥有效投资“补短板、调结构、稳就业、带消费”的综合效应。**二是加快项目建设。**抓好 167 个县级重点项目、70 个百日攻坚项目建设进度，督促业主挂图作战、倒排工期，尽快形成有效投资；推行项目服务日机制，对建设进度滞后

的项目“一周一协调”，推动协调解决项目推进过程中存在的具体问题，确保小盾钢化玻璃盖、奔鹿无纺布等 31 个项目早日竣工投产；跟踪推进斯韦富特时尚轻工产品生产、有机硅新材料应用及生产等 36 个未开工项目，重点推动金牛水泥、纳福有机硅、天翊硅油等投资大、层级高的项目按时开工建设。**三是加大招商力度。**深化“大招商招好商”攻坚战役，认真筹备好林博会、进博会等活动，争取一批大项目好项目签约落地，确保当年签约开工 5 亿元以上产业项目有突破。围绕打造“1234”现代产业体系，谋划一批重大产业关联项目，力争新引进上下游产业链企业 10 家以上。

（三）推进城乡建设。实施好“小县大城关”“东扩南伸”战略，抓好宁阳古街、玉屏路、“忠”文化公园、锦玉滨江等项目建设，加快北大街片区、朝阳新村等 7 个老旧小区改造和城市管理提升建设，融入客家、红色文化元素，增强文化底蕴，促进城市更加宜居。落实“156”乡村建设工作机制和乡村振兴“6+2”工程，加快 10 个省级示范村、18 个县级示范村和 1 条示范线建设，推进闽赣边界 7 个乡镇 24 个村环境治理，进一步提升闽赣边界村的村容村貌，争创全市乡村振兴示范区。

（四）深化重点改革。制定出台《宁化县推进教育重点改革攻坚战役行动实施方案》，落实“六个一”工作机制，有力有序有效推进教育重点改革。围绕完善人才激励机制、增强医疗硬实力建设、深化中医药服务能力、建立“两师两中心”全民健康管理体系等重点难点，加大医改攻坚力度。强化林业改革创新，推行林票制度改革，力争年内新增制发林票 2000 万元；探索实施“碳票+”工程和“森林险+碳汇贷”模式，有效盘活林业碳汇资源。推出林票质押贷款、林

下经济贷、碳票贷等新型林业金融产品，探索生态公益林补偿及天然林补助收益权质押贷款回购天然林试点，力争全县新增林业贷款 0.5 亿元以上。推进政务服务“一窗通办”，重新整合服务大厅窗口，实现专区内政务服务事项一窗通办。推进“一件事一次办”场景式服务，推动更多“一件事”套餐落地，一件事改革取得创新和突破。

（五）强化民生保障。落实“葛藤人才行动”计划、高层次“人才绿卡”管理办法等人才政策，抓好农民工、高校毕业生等重点人群就业。完善社会救助体系，稳步扩大社会救助覆盖面，强化特殊人群的兜底保障，巩固脱贫成果。加快老年人养护中心建设，继续加大农村互助养老“四化”模式推广力度，进一步提升养老服务水平。推动宁化五中学生宿舍食堂综合楼、城南工业园区幼儿园等项目尽快完成全面验收，加快推进翠城实验中学项目前期，确保年内开工建设。抓实常态化疫情防控，筑牢抗击疫情防线。落实社会稳定风险评估机制，着力预防化解矛盾纠纷，推进法治宁化建设。严格落实安全生产责任制，强化安全监管，加强防灾减灾体系建设。

主任、各位副主任、各位委员，面对复杂严峻的经济形势，实现今年经济社会发展各项目标任务艰巨、责任重大。我们将在县委的坚强领导下，在县人大的监督支持下，咬定目标不放松，坚定信心不动摇，心无旁骛抓落实，努力完成全年经济社会发展各项目标任务，以优异成绩向党的二十大献礼。